

# 打好转型攻坚战 开创发展新格局

## —— 学习党的二十大精神体会

党的二十大回顾和总结了过去5年和新时代10年来取得的16个方面伟大成就和经验、启示,指出了马克思主义中国化的“六个必须坚持”,明确了中国式现代化的特征和“五个必须把握的原则”。提出了未来5年以至更长时期的奋斗目标是全面建设社会主义现代化国家,需要完成的12个方面的任务,需要坚持的5个原则。

对于每个干部来讲,学习二十大精神,关键在于明白道理,狠抓落实,在今后的工作和生活中,要做到以下几点:

一、坚决树牢“两个确立”意识。要深刻认识到:团结奋斗是发展之基,意志统一是发展之本。从而强化“两个维护”的意识,坚定对“核心”的拥戴,与党中央始终保持高度一致。不当西化分子,坚决反对西化、分化、军队去党化和历史虚无主义。

二、抓好班子,带好队伍。要坚决扛起党的建设和全面从严治党的政治责任,完善各项制度,落实各项责任,发扬民主,凝聚班子合力。要宽严并济,抓好干部思想教育,凝心聚力,将转型发展各项工作任务圆满完成。

三、真正做到理论上的清醒和政治上的明白。要把学习二十大精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想理论结合起来,真正掌握思想精髓和核心要义,做到理清脉络,学懂弄通其中的内在逻辑和深刻内涵,增强政治判断力、领悟力、执行力,增强行动上的坚定性和执行力。要把抽象理论学习与典型案例形象学习结合起来持续不断学,不断提高思想认识。

四、增强爱党爱国爱人民的深厚感情。要引导干部职工树立远大理想和高尚情操,把自己所做的每一项具体工作都放在为祖国奉献、为人民服务的大坐标上看,而不是斤斤计较个人得失,从而越干越有信心,越干越有激情。

五、树立主人翁意识。要教育引导干部职工树立主人翁意识,彻底摒弃受市场经济影响,把自己当成雇佣劳动者。不能斤斤计较个人得失,不能八小时以外不加班,不能遇到问题绕着走。

六、坚定担当意识。再宏伟的目标,也需要脚踏实地地干,才能实现建设社会主义强国的新篇章,需要我们每个人的辛勤付出。所以,要以铁肩膀勇挑重担,以宽肩膀为人民服务。遇到工作任务,不能推诿扯皮,而是要勇于负责,迎难而上,圆满完成。

(祁贵)

Shuo Zhou Jing Ji

## 朔州经济

### 编辑委员会

主任:武跃飞

副主任:刘宏武 祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王志福 王 虎

王文娟 石剑英 石生华

卢生权 戎建仁 刘贵龙

刘晓琰 刘红宇 连彩霞

李全胜 孟福荣 赵 琪

高 宇 高成富 黄 军

主 编:祁 贵

副 主 编:戎建仁

执行编辑:乔静波

## 朔州经济 2023年第1期

### ❖ 卷首语

打好转型攻坚战 开创发展新格局

祁 贵(1)

### ❖ 本期特稿

聚焦执行力 奋进高质量发展

(4)

对中国历史具有划时代意义的创新发明之地

朔州市人民政府发展研究中心(13)

### ❖ 经济社会

动力电池产业调查

杨忠阳 刘 瑾(18)

全球新能源汽车产业加速发展

尚凯元(31)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

## 总第 168 期(双月出版) 目录

### ❖ 党建园地

干部教育培训要做好“三防”

冀珊珊(34)

### ❖ 法制建设

权责清单让执法既严格又规范

丁国锋(37)

### ❖ 借鉴参考

乡村特色产业的增收“密码”

贺林平(43)

### ❖ 调查信息

(47)

### ❖ 数字朔州

2022 年朔州市 1 - 12 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2023 年 2 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

## 聚焦执行力 奋进高质量发展

编者按:今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,省政府节后第一天就召开全省政府系统抓落实提高执行力会议,向全省发出了抢抓落实、大干快上的动员令。2月3日,市政府召开全市政府系统抓落实提高执行力会议,目的是下定决心、鼓足干劲,坚决响应省政府部署,在全市政府系统进一步确立奋发有为、争先进位的鲜明导向,营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围,掀起真抓实干、马上就干的比拼热潮,奋力推动各项工作首季“开门红”、半年“双过半”、全年“满堂红”。会议上市发改委、市能源局、怀仁市、山阴县、右玉县围绕抓落实提高执行力进行发言。

### 朔州市发展和改革委员会:

2022年,在市委、市政府的坚强领导下,市发改委认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求,全力打造“四大高地”,加快建设现代化塞上绿都,积极作为、真抓实干,全市投资保持了“十四五”开局的良好态势,再创新佳绩。

#### 一、固投主要指标领跑全省

2022年,全市完成固定资产投资371.7亿元,增长9.2%,分别比全国(5.1%)、全省(5.9%)快4.1和3.3个百分

点,增速全省第一。产业项目投资253.8亿元,增长18.6%,快于全部投资9.4个百分点,占固定资产投资比重68.3%,高于全省20.1个百分点,全省第一;民间投资完成196.8亿元,增长8.8%,分别比全国(0.9%)、全省(-2.4%)快7.9和11.2个百分点,增速全省第一。

分县(市、区)看:应县、平鲁区、山阴县超额完成全年预期目标,分别完成102.9%、100.3%、100.2%;怀仁市、右玉县完成全年预期目标;朔州经济开发区和朔城区未达全年预期目标,分别完成93%和95.8%。

## 二、多措并举扩大有效投资

### (一) 抢抓政策机遇, 精准把握投资方向

紧抓国家政策机遇, 聚焦基础设施、制造业、新能源等方向, 打造新的投资发力点。一是加强基础设施投资力度。谋划储备“十四五”期间拟实施重大基础设施项目 439 个, 总投资 8318.5 亿元, 增强投资发展后劲。开工建设总投资达 415 亿元的集大原高铁、朔州机场、神头泉城市供水工程、朔州低碳硅芯产业园区配套基础设施(一期)、国道 241 阳方口至朔州段等 219 个基建项目, 完成投资 55.8 亿元, 增长 10.1%, 高于全部投资 0.9 个百分点。二是加快制造业投资进度。加速由“工业大市”向“智造强市”跨越, 建成中信重工开诚特种机器人朔州产业园项目、朔州经济开发区煤机装备智能化及再制造项目、山西恒科年产 6 万吨锂电池负极材料项目等一批高端制造业项目, 完成投资 62.3 亿元, 增长 16.4%, 有效提升制造业高端化水平。三是加大新能源投资强度。把新能源低碳发展作为稳投资的重要抓手, 开工建设了总装机 245 万千瓦平朔矿区 150MW 农光储氢一体化、怀仁 100MW 光储一体化、朔城区 100MW 光伏储能等 34 个新能源项目, 完成投资 65.6 亿元, 增长 213.6%, 助推全市经济新旧动能转换。

### (二) 夯实投资支撑, 全力以赴狠抓项目建设

项目是经济发展的“牛鼻子”, “今天的项目就是明天的发展”。抓项目就是抓投资, 抓投资就是抓发展, 一是抓项目前期。成立重大项目推进工作专班, 加快完善前期手续, 形成滚动发展的良好态势。总投资 297.8 亿元的中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目, 前期手续完成 24 项, 总投资 192 亿元的朔州绿电氢铬基合金绿色低碳项目, 已完成可研。全年新开工项目 689 个, 总投资 1069.1 亿元, 比上年增长 28.2%, 完成投资 162.7 亿元, 比上年增长 11.7%。二是抓服务保障。紧盯 76 个省市级重点项目、207.1 亿元年度投资计划, 建立“一个项目、一位领导、一个专班、一项一策、一抓到底”“五个一”市领导包联工作机制, 确定 18 名市领导、17 个责任部门包联省市重点工程, 为每个项目定目标、定措施、定进度, 全年完成投资 221.4 亿元, 完成率 106.9%。三是抓推进举措。一季度开展项目“集中审批活动”和“开春即开工”专项行动, 推动完成投资 40.7 亿元, 同比增长 14.9%, 全省排名第二, 为全年投资稳定增长开好局起好步。二季度开展冲刺“双过半”活动, 全面梳理项目盘子, 逐个制定保障计划, 用足用好

“四周”调度法,加快项目建设入统步伐,上半年完成固定资产投资 178.3 亿元,同比增长 10.8%,全省排名第一。深入贯彻蓝佛安书记“六个要到位”要求,紧抓施工黄金期,组织开展“百项堵点疏解行动”“重点工程三年项目大起底活动”“进工地、到一线、解难题”等专项活动,三批次梳理重点工程“卡脖子”难题 53 个,深入工地 76 人次,全部有效协调解决,三季度末完成投资 304.5 亿元,完成全年预期目标的 82.1%,投资进度高于全省 7.9 个百分点,居全省第一。

### (三)创优发展环境,加速催化有效投资

一是积极优化投资环境。加快推进社会信用体系建设,营造公开透明投资环境,催生民间投资完成额占全社会固定资产投资比重 52.9%,拉动投资增长 4.6 个百分点。二是全力规范市场秩序。清理市场准入隐性壁垒问题,建立公平竞争审查工作定期评估机制,开展全市公平竞争审查和政策措施抽查工作,深入推进全市招标投标全流程电子化工程,规范招投标活动。三是深入开展专项整治。深入开展项目“未批先建”“边建边批”专项整治工作,为全市项目建设消除风险隐患,进一步规范投资行为,提升投资效益。

### 三、真抓实干确保首季开门红

今年省委经济工作会议确定全省固定资产投资预期目标增长 7%,我市自加压力,确定全年投资预期增长 10%。一季度是全年经济的风向标,全市发改系统要全力拼投资、奋战开门红,为全年投资打下坚实基础。

一是快行动、早开跑。抢抓机遇,做实中央预算内投资、地方政府专项债券和政策性开发性金融工具等争取资金项目清单,力争资金争取额度再创新高。落实蓝书记提出的“开年就开跑”要求,谋划实施项目建设领跑行动,通过春季开春即开工、夏季项目攻坚战、秋季项目大决战、冬季项目对标战等四大攻坚战,在全市形成大抓项目的浓厚氛围。

二是抓进度、达目标。全面梳理项目盘子,做实一季度项目开复工清单,扎实推进项目集中审批,主动帮助企业加快立项、规划、土地、环评等手续办理,限期办结办好,提高项目成熟度和开工率。依据我市气候特点,重点推进内部施工、设备安装阶段项目建设,保持合理投资强度。联合统计部门依法合规做好项目投资入统入库,做到应入尽入、应统尽统。

三是勤调度、解难题。对照项目清单,搞好日常调度,密切跟踪项目推进计划的实施情况。特别是对未顺畅办结手续、未

如期开复工、未达计划投资强度、建设过程中面临梗阻等问题,要发挥重点工程总指挥部作用,及时将问题梳理转办相关部门,深入一线主动帮扶,积极协调解决问题。放宽民间投资准入门槛,建立不动产

### 朔州市能源局:

去年以来,全市能源系统深入贯彻习近平总书记关于能源安全重要指示精神,认真落实省委、省政府“三稳三不准”要求,紧扣市委、市政府决策部署和工作安排,全面推进“五个一体化”融合发展,持续深化能源革命综合改革,坚定扛起能源保供政治责任,加强煤炭外供,保障电力外送,全力做好能源保供。

2022年全市累计生产原煤21600万吨,同比增加2833万吨,增长15.1%,产量位居全省第一。全市发电量累计完成654.81亿千瓦时,同比增加93.27亿千瓦时,增长16.61%;外送电量累计完成518.56亿千瓦时,同比增加96.34亿千瓦时,增长22.82%。煤炭保供产量完成17391.79万吨,超省定目标764.79万吨,全省排名第一;电煤中长期合同量完成签约13751万吨,超额完成省定任务;煤矿核增产能770万吨,超省定目标任务40万吨。圆满完成了省里下达的能源保供任

投资信托基金(REITs)项目库,鼓励社会资本积极参与项目建设。

下一步,我们将以“一根钢钎插到底”的精神,主动担当,奋力拼搏,为完成全年经济社会发展目标贡献发改力量。

务,受到山西省煤炭增产保供和产能新增工作专班办公室通报表扬,中央电视台、新华社、中国经济报、中国能源报、人民论坛网、今日头条等国家级媒体先后报道了我市能源保供工作经验。

一是始终坚持高位推动,市领导亲力亲为抓落实。市委市政府高度重视能源保供工作,始终坚持把煤炭增产保供和产能核增工作作为重大政治任务,不折不扣推动落实。市政府成立了保供工作专班,印发了工作方案,成立了由市长任组长,三位副市长任副组长,市直有关部门负责人为成员的工作专班。市委市政府主要领导多次就保供工作作出批示,要求各级各部门抓在手上,一抓到底;分管副市长放弃节假日,深入煤电企业指导协调保供工作,形成了横向到边,纵向到底的能源保供大格局。

二是全面加强监测调度,锚定目标抓生产。坚持强化日常监测调度,推动各煤

矿落实煤炭保供合同。市、县能源部门精准调度煤炭日产量,做到日调度、日分析、日汇报,以日保月,以月保季,以季保年,及时掌握和解决煤炭生产和涉煤运输中的难点堵点问题,真正做到“心中有数”。对产量不达序时进度的企业逐级约谈,对因安全等因素减产的,市级统一调度,由具备条件的企业弥补空缺产量,确保保供总量不减少。

三是统筹复工复产和产能核增,充分释放先进产能。推动下梨园、白芦、东易、东洼北 4 座煤矿复工复产,增加产量 660 万吨。督促煤炭企业抓住窗口期加快产能核增,推动中煤平朔东露天等 14 座煤矿释放产能 2300 万吨。同时积极推动煤矿向绿色化、智能化、清洁高效化发展,目前,地方煤矿已有 45 处完成了智能化采掘工作面建设。

今年,刚刚闭幕的省“两会”和市委经济工作会为能源工作做出了具体安排,省能源局工作会议部署了今年 8 个方面重点工作,这都为我们做好能源工作进一步指明了方向。下一步我们会按照全市政府系统抓落实提高执行力会议的要求,认真

### 怀仁市人民政府:

去年以来,面对疫情冲击和经济下行

贯彻,抓好落实。

一是全力完成能源保供和能耗控制目标。不折不扣完成省定煤炭保供 18230 万吨,电煤中长期合同签约 13749 万吨能源保供任务,完成万元 GDP 能耗下降 3% 的控制目标。

二是全力推动火电项目建设。争取华能山阴 2×100 万千瓦“上大压小”煤电项目年内开工建设;平朔安太堡 2×35 万千瓦低热值煤电项目年底前基本建成。

三是全力推动新能源项目落地。积极推动总装机 133 万千瓦新能源项目建设。其中:保障性并网项目 6 个,总装机 88 万千瓦;新能源产业链发展项目 4 个,总装机 45 万千瓦。

四是全力深化煤电机组“三改联动”。完成 280.5 万千瓦煤电机组改造任务。其中:节能改造 232 万千瓦,灵活性改造 35 万千瓦,供热改造 13.5 万千瓦。

能源工作任务艰巨、责任重大,我们将在市委市政府的坚强领导下,坚定信心、勇毅前行,把市委市政府决策部署落到实处,奋力谱写全市能源高质量发展新篇章。

的双重压力,我们坚决贯彻党中央“疫情



要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求,认真落实省委省政府、市委市政府决策部署,坚持把抓落实摆在突出位置,不断完善工作机制,进一步提升抓落实的能力和水平,有力保障了各项任务的落地落实,经济社会实现平稳健康发展。

特别是在市场主体培育方面,我们坚持把优化营商环境作为激发市场活力的重要抓手,专门成立了优化营商环境促进市场主体倍增工作领导小组,并分行业领域下设了金融支持、涉企服务等 14 个专班,常态化开展入企服务,不折不扣推动保通保畅、助企纾困、减税降费等政策措施落地落实,全力以赴推动市场主体上规模、增实力、提效益。同时,对照“三无”“三可”要求,持续深化“放管服”改革,大力推行“一窗受理、集成服务”审批机制,在政务大厅设立了“企业开办专窗”“市场主体帮办代办专区”,推开智能审批模式,个体工商户登记实现“秒批秒办”,审批流程进一步优化,审批效率进一步提高,有力地促进了市场主体逆势增长。2022 年市场主体总量达到 40757 户,增长 29.6%,位列全市第一,培育出 3 家国家级知识产权优势企业,认定 8 家省级“专精特新”企业、1 家省级“小巨人”企业、1 家省级科技成果转化示范企业,国家级高新技术企业达到 28 家。

下一步,我们将重点从三方面坚决贯彻落实好市政府抓落实提高执行力部署要求,确保市里定下的事在怀仁得到及时全面有效执行。

一是以更高站位狠抓落实。深入学习贯彻习近平总书记关于抓落实的重要论述,把狠抓落实作为拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治检验,围绕“十抓落实”“五个进一步”要求,大力发扬钉钉子精神,对党中央国务院、省委省政府、市委市政府的决策部署,深刻领悟、精准把握,不讲条件、不搞变通,以最坚决、最高效、最有力的行动,推动落地见效。

二是以更强机制狠抓落实。紧盯全年各项目标任务,强化“以日保旬、以旬保月、以月保季、以季保年”理念,用好“八个突出、八个完善”工作机制,对重点工作、重点改革、重点项目、重大民生实事,全部实行账单式管理,做到“四精四账”,推动形成无缝衔接、环环相扣的抓落实闭环体系。同时,强化督查督办,用好 13710 信息化督办系统,以督促干、以督促效,推动各项工作提速提质。

三是以更实作风狠抓落实。始终保持“时时放心不下”的责任感,坚持问题导向,聚焦经济社会发展的重点难点问题和群众急难愁盼事项,深入基层、深入企业、

深入群众,了解实际、掌握实情,做到问题在一线发现、矛盾在一线解决、工作在一线推进,以“抓铁有痕、踏石留印”的作风和举措,进一步提高落实力和执行力。

总之,我们会坚持把抓落实贯穿于政

### 山阴县人民政府:

2022年,山阴县紧紧围绕全市重大决策部署,认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求,抓落实、守底线、保民生。地区生产总值、规模以上工业增加值增速、一般公共预算收入、社会消费品零售总额等指标均在全市第一方阵,固定资产投资、工业增加值贡献率、一般公共预算收入总量全市排第一,为稳经济提供了强劲支撑。

我们重点抓了5方面工作:

一是狠抓指标分析调度。逐个研究高质量发展指标、目标责任考核指标和专项考核指标的概念、内涵、构成,所涉部门、行业、企业,统计渠道、报送方法和印证资料,将每项指标任务层层分解到岗到人,细化、量化、责任化。全面推行“周调度、旬分析、月总结”工作机制,每月第一周由行业主管部门与企业调度,第二周由统计局与行业主管部门调度,第三周由各主管副县长调度,第四周由我调度,及时协调解

府工作的全过程和各领域,以“马上就办、真抓实干、务求实效”的精神风貌,坚决贯彻落实好市委市政府各项决策部署,确保完成全年目标任务,为加快建设现代化的塞上绿都作出怀仁贡献。

决存在问题,直接调度到项目、调度到企业、调度到具体经办人。

二是狠抓项目服务保障。紧盯全年实施的205项500万元以上投资项目,强化资金、用地、用能、环境容量等要素保障,优先向省市重点项目倾斜,开通手续审批办理绿色通道。严格执行领导干部包联项目和专班推进机制,扎实做好项目全生命周期跟踪服务,及时研究协调解决项目推进中的困难和问题,促进项目早日开工投产达效。

三是狠抓助企纾困解难。建立完善惠企政策直达机制,顶格兑现落实国家和省市减税降费、融资奖补、留抵退税等各类政策,制定配套我县支持企业发展壮大若干措施,形成政策叠加效应,帮助企业纾困减负。建立健全常态化入企服务机制,每位副县长包联3户临界入库达标企业,及时了解、掌握企业生产经营状况,帮助解决存在的问题和困难,加快推进“个转

企”“小升规”，全年新增规上工业企业 10 家，总量达到 84 户，同比增长 13.5%。

四是狠抓营商环境优化。持续深化“放管服”改革，深入开展“五减”行动，政务服务事项基本实现全程网办，全年办理相关涉企经营许可 685 件，惠及企业 685 家。深化政务服务“双全双百”工程，优化“办不成事反映窗口”运行机制，细化限期解决、逾期通报措施，倒逼办事效能提升。

五是狠抓数据应统尽统。加强部门联动，建立税务、统计、行业主管部门数据共享和联合执法机制，加强对新项目入库的审核及实地核查，指导企业收集完善入库资料，强化对固定资产投资入统、数据报送、印证资料收集等知识培训，着力破解实际运行与统计数据不符的难题，确保应入尽入。

在推动工作落实过程中有三点深刻体会：

### 右玉县人民政府：

2022 年，右玉县紧紧围绕贯彻落实市委、市政府重大决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，紧紧抓住保工业稳增长这个基点，知耻后勇、加压奋进，全年实现工业总产值增长 23.5%、规上工业增加值增长 7%、规上工业企业缴纳税金增

一是必须把牢正确方向，提高站位抓落实。牢固树立高度自觉的大局意识，把工作放在服务国家战略和省市发展大局中去定位、谋划和推进。

二是必须注重工作方法，优化机制抓落实。实行建账、理账、对账、交账、算账“五账”闭环管理，坚持专班化推进、项目化实施、清单化落实。

三是必须锤炼过硬本领，转变作风抓落实。时刻端正态度，守正创新、攻坚克难，把精力用在日常、把功夫下在平时，找准切入点、用准发力点、建好支撑点、盯紧风险点，不断提升工作质效。

下一步，我们将持续发扬钉钉子精神，把抓落实贯穿政府工作各领域和全过程，不断提升政府系统的执行力和战斗力，以起步就是冲刺、开局就是决战的状态，顺利实现首季“开门红”，确保全市重大决策部署在山阴落地落实。

长 42.2%、利润增长 16.2%，为全县 GDP 增长、财政增收提供了有力支撑，为全市经济社会发展作出了应有贡献。我县工业经济指标的逐月向好，我们主要做了以下四个方面工作：

一、聚焦煤矿复工增产量。我县工业

产业结构单一,连续三年较快运行,继续保持较高增长极其困难,尤其是上半年4座地方煤矿因安全许可证到期、环保等原因持续停产数月,出现了工业主要经济指标逐月下滑、连续负增长的极端困难局面。鉴于此,我们强化精准调度,组建工作专班,积极协助煤矿对接省市相关部门,加快换证、验收进度,提前实现了复工复产,规上工业增加值增速从2季度起逐步由负转正,并奋力赶超。

**二、聚焦能源保供保增长。**6月份保供任务下达后,我们科学研判保供政策对工业增长的制约因素,坚持“墙内损失墙外补”,在确保安全的前提下,指导煤炭企业开足马力生产,既超额完成了保供任务,又实现了产量较大突破。全年落实能源保供任务755.69万吨,超市定计划215.69万吨;累计生产原煤1684.12万吨,同比增加51.8万吨;实现产值70.13亿元,同比增加16.97亿元。

**三、聚焦关键要素求突破。**一是利用煤炭价格指数这个关键要素,抓住价格指数调整的有利时机,变被动为主动,指导企业及时调整生产计划,科学安排生产检修,千方百计上产量、保增长,教场坪集团

3个煤矿和永昌环宇洗煤厂12月份当月,就实现工业产值6亿元。二是针对风光电企业产值统计剔除价格补贴、网上交易量价同跌等不利影响,转变思路突破,从火电企业挖潜力,帮助企业扩销增产,京玉发电公司全年发电量27.5亿度,同比增长6%;完成产值10.4亿元,同比增长41.5%。

**四、聚焦保通保畅稳供应。**针对工业企业主要原材料供应地和产品主销地疫情封控,造成企业货运物流不畅、费用上升等困难问题,由分管副县长牵头,工信、能源等部门组建地面企业、能源企业2个保通保畅专班,采取“点对点接送、闭环管理、全程服务”方式,解决企业物流运输、员工轮岗难题,累计运送企业急需的原料、物资、产品2740余车次2.3万多吨,实现了企业原材料供应和产品外运外销安全畅通,保障了工业经济健康稳定运行。

2023年,我们将咬定目标不放松、迎难而上不停步,确保首季“开门红”、全年再上新台阶,坚决完成市定目标任务,向市委市政府交出一份满意答卷。

(本文为在全市政府系统抓落实提高执行力电视电话会议的发言,有删节)

# 对中国历史具有划时代意义 的创新发明之地

## ——朔州峙峪人遗址

朔州市人民政府发展研究中心

### 28000年前峙峪人(猎马人)遗址

生活在山西南、北两地的远古人类,他们所处的生存环境和所采取的生活方式,属于两种不同的类型。一般把山西南部的远古人类称作“河、汾之滨的拓荒者”;而把山西北部的阳高县许家窑人和朔州峙峪人称作“黑驼山下的猎马人”。总体来说,当时阳高县许家窑人和峙峪人生活的山西北部,不像南部那样主要适宜于采集,而是主要适宜于狩猎。所以,捕获奔跑的野马、野驴等动物便成为他们主要的谋生手段。根据这一特点,一般把他们称作“猎马人”,这和南部的“拓荒者”显然是不同的。并且,北部猎马人的这种生活方式,在峙峪人时代达到了最高水平,可以说是猎马人的典型代表;而峙峪人集中生活于桑干河源头的黑驼山麓,所以便把以峙峪人为典型代表的猎马人称作“黑驼山下的猎马人”。

### 与北京周口店人同列旧石器时期“小石器”系统的典型代表

峙峪人遗址位于大同盆地南端的朔州市峙峪村附近,峙峪村坐落在桑干河源头的黑驼山东麓。这里西、南、北三面被连绵的峻岭所环抱,东面是一望无际的桑干河平原。峙峪人便生活在峙峪村附近的小丘上。他们属于两三万年前旧石器时代晚期的山西古人类。从生存环境和生产、生活方式来看,峙峪人和阳高县许家窑人大体上相同,而且有前后继承的关系。



峙峪遗址



猎马人捕获水牛

峙峪人制造和使用的石器工具也主要是属于细小石器一类，包括刮削器、尖状器、雕刻器以及水晶小石刀和石墨钻孔器等等，这些细小石器，不但数量大、品种多、轻巧精致，而且制作技术和工艺水平也比阳高县许家窑人有了明显的进步。

从峙峪发现的各种动物化石，可以说明当时的气候物产条件。因为，其中既有野马、野驴、羊等草原动物，也有赤鹿、大角鹿等森林灌丛动物；既有适应于干冷气候的鸵鸟，也有喜好湿热的水牛。可知当时的冬夏两季温差很大，平均气温比现在要低很多。黑驼山东面的桑干河平原便是草原动物奔驰的广阔天地，深山峻岭则是森林灌丛动物出没的场所。



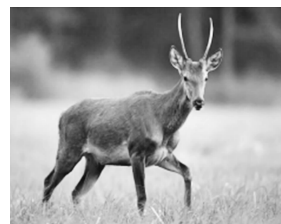
野马



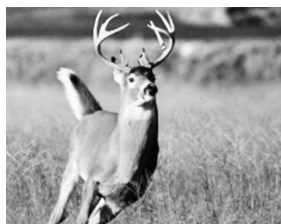
野驴



水牛



赤鹿



大角鹿



鸵鸟



羊

特别值得注意的是，在以上的各种动物中，数量最多的还是野马、野驴等草原动物。并且，这些动物的骨骼化石又往往是同残留的烟火灰烬和烧过的石块混杂在一起，有的还密集成堆。这里的动物牙齿化石，总共有 5000 余枚，其中野马牙齿化石的数量最大，有 4000 余枚，占 90% 以上。再就是野驴牙齿化石，经考古学家研究，这些牙齿化石至少代表了近 120 匹野马和 80 头野驴。这些数字从一个侧面生动地说明，当时的峙峪人是靠捕获草原动物来维持生存的，而且他们捕获的动物主

要是野马和野驴。

华北地区的旧石器分为“大石器”和“小石器”两大系统。如果说小石器的开创者是五六十万年前的周口店北京人,那么,到十万年前的阳高县许家窑人则将其进一步发扬光大,再到两三万年前的峙峪人便趋于定型。所以,考古学家把北京人和峙峪人作为小石器系统的典型代表,称作“北京—峙峪系”。因为考古学家把北京人遗址称作“周口店第1地点”,所以小石器系统的正式名称又叫“周口店第1地点——峙峪系”。这也再一次说明,峙峪人的生存环境虽然和阳高县许家窑人的大体上相同,但是,峙峪人制造和使用的细小石器工具都比阳高县许家窑人的进步很多,所以,他们作为华北地区小石器系统的典型代表是当之无愧的。

### 中国古人类的“第一支弓箭”与改进的“飞石索”

石镞就是古人类弓箭的箭头。在中国古人类历史上,峙峪人最早制造了弓箭的箭头,发明了中国古人类的第一支弓箭。恩格斯曾这样讲过:“弓箭对于蒙昧时代,正如铁剑对于野蛮时代和火箭对于文明时代一样,乃是决定性的武器。”而这种起决定性作用的武器,便是峙峪人最早发明的。

峙峪人的石镞,是利用非常薄的石片

加工制作而成的,石片上有一个很锋利的尖端,尖端两侧的边缘也都很锋利,底部比较窄,可以绑在木棍上组合成箭头。

弓箭是一种射程远、精确度高、命中率大、杀伤力强的狩猎武器,它既可以避免人与动物面对面搏斗的辛苦和危险,又能大大提高捕猎效率,捕获更大量的动物来食用。因此可以说,弓箭的发明乃是人类狩猎技术上的一次革命。对峙峪人生活的那种“蒙昧时代”以猎获动物为主要谋生手段的古人类来说,弓箭自然是一种决定性的武器。



石镞

弓箭



猎马人射杀水牛

峙峪人当时的生存环境并不优越,气候等自然条件也比较恶劣。但是,峙峪人为了生存,为了保障食物的来源,他们不

得不特别注意去观察各种动物的生活状况，于是他们更多的注意力集中到野马、野驴这类草原动物身上，还逐步掌握了它们的生活规律，因而自觉地把捕获，甚至驯养野马、野驴等作为主要的谋生手段。这就是说，他们从狩猎为主的生产方式，已经开始向着专门化的方向发展了。最重要的是，他们又吸取以前的古人类，主要是阳高县许家窑人制造石球、使用“飞石索”捕获动物的技术经验，发明了用弓箭这种决定性的武器，这就使他们的劳动技能大大提高，也把当时的狩猎技术推到了新的高度。正是凭借这些，峙峪人能够在比较困难的生存环境下，创造出了比前人更加辉煌的文化成就。

他们制造和使用的石球，不但分为大、中、小三种不同的类型，而且每种类型的体形都相对较小，最小的不足 100 克，最大的也不超过 1500 克，各种类型的石球又有各自不同的用途。大石球可能是用来远距离投掷的，是击伤动物的狩猎武器；中小石球便是制成前面所说的“飞石索”，用来远距离绊倒动物后加以捕获的。比起投掷武器的石球，飞石索便是相当进步的狩猎武器了。

飞石索有两种形式：一种是单股飞石索，长约六七十厘米，一头握在手中，另一

头拴有石球，投掷的时候先用右臂将它旋转，然后投向狩猎目标，石球引索飞出便可击伤或打倒野兽。另一种双股飞石索也很常见，它的绳子长大概有 130 厘米左右，中间编一个凹兜用来盛放石球，使用的时候把飞石索两端握在手中，利用旋转的力量将石球抛出，这种飞石索的有效射程可以达到五、六十米甚至一百米。这种飞石索既可投掷单枚大石球，同时也可用来投掷数枚小石球。

峙峪人文化是阳高县许家窑人文化的继承发展和发扬光大。其中一个最为闪亮的地方，就是峙峪人在阳高县许家窑人拿石球投掷击伤动物、用飞石索绊倒动物并加以捕获的经验中，进而研制出锋利的石镞，并安装成弓箭这种狩猎武器。用弓箭来捕获动物，射程更远、精确度更高、杀伤力也更强了，所以弓箭被称作蒙昧时代古人类的决定性武器。

峙峪人发明的弓箭，最初主要是一种决定性的狩猎工具，到后来，弓箭不但用来狩猎，最主要的是将它用作战场上的武器。到了青铜时代，由于铜器和铁器的出现，弓箭成为了几千年来最具有杀伤力的战争武器。

峙峪人制造和使用了大量高水平的细小石器工具，由此而成为华北小石器系



统的典型代表；不仅他们的狩猎生活能显示“猎马人”的本色，而且，他们最为了不起的成就就是发明了弓箭，这是中国远古人类的第一支弓箭，是“蒙昧时代”具有决定性的武器。因而，峙峪人与北京周口店人并列为中华民族远古时期小石器系统的“璀璨明珠”。

### 中国最古老的水晶刀

水晶小石刀，是用半透明的水晶做原料加工制成的斧形小石刀，特别精致、小巧、美观，可以安装在木质或骨质的柄上当斧子使用。当时能有这样高的技术水平是相当难得的。经考古学家研究认为，在我国旧石器时代的遗址中从来还没有发现过类似这样的石器。可见这是我国最古老的水晶制品。

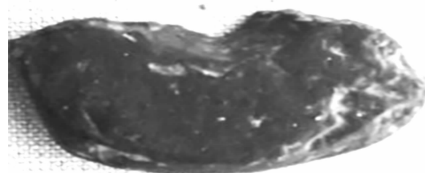


水晶小石刀

### 中国最古老的石墨圆孔装饰品

出土的石墨钻孔器，是以石墨为原料，经过磨制加工，并从一面钻出圆孔的器物。从这里不但看出峙峪人已经掌握了对石器进行磨制和钻孔的技术，还意味着以打制技术为标志的旧石器时代将要过去，以磨制技术为标志的新石器时代就要来

临了；更重要的是，经过考古学家的研究，认为这种器物大概是峙峪人用来做装饰品的，说明这个时代，人们也开始装饰自己以追求美观。



石磨装饰品

### 中国最古老的石锯

出土的齿状石锯是用来锯开木头，或石头的，是后世鲁班锯的铁器锯条原型，也是迄今为止我国发现的最早的石锯。



石锯



古楼烦国骑兵

考古发掘工作是厦门大学开展的，所有出土文物都在厦门大学馆藏。

（撰稿人员：祁贵、李广中、刘元、侯进祥、陈丽春、贾兴、白晓芳、刘志芳）

# 动力电池产业调查

杨忠阳 刘 瑾

2014年5月,习近平总书记在上汽集团考察时强调,“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路,要加大研发力度,认真研究市场,用好用活政策,开发适应各种需求的产品,使之成为一个强劲的增长点”。坚持以推动高质量发展为主题,增强产业对绿色消费的有效拉动和汽车强国的创新支撑,新能源汽车具有风向标意义。

扩大内需,产品必须适应市场需求;汽车强国,离不开产业配套。作为核心零部件之一,动力电池堪称新能源汽车的“心脏”,其重要性远胜于发动机之于传统燃油车。动力电池占据整车成本近40%,两倍于传统燃油车动力系统,成为汽车价值链重构制高点。可以说,在“双碳”目标驱动的产业变革中,动力电池已成为强化新能源汽车竞争水平,打造汽车产业竞争力的关键。

当前,在汽车电动化发展过程中,动力电池技术创新起到了主体推动作用。动力电池强,则新能源汽车强;动力电池弱,则新能源汽车弱。关注动力电池产业的现在,就是关注新能源汽车产业发展的未来。中国动力电池产业,经过10多年奋力追赶,不仅突破了欧美技术专利封锁,而且打破了日韩市场垄断,在全球新一轮动力电池竞赛中成为领跑者。

## 后来者何以居上

中国动力电池产业的逆袭,举世关注。一段3分57秒的视频,一篇推文。2022年6月23日,宁德时代用这种极简方式发布第三代CTP(Cell To Pack)电池包技术,同时宣布“麒麟电池”将于明年量产上市。

如此低调的新技术和新产品发布,反响超乎预期。在麒麟电池发布不久,理想汽车创始人李想在微博上给出“明年见”

的评论。此后,阿维塔和哪吒等车企也纷纷与宁德时代展开互动。2022年8月27日,宁德时代宣布第一批搭载麒麟电池的系列汽车品牌,即吉利旗下高端电动车“极氪”和与华为与赛力斯合作的“问界”。

宁德时代首发的麒麟电池不仅引发全球车企关注,也吸引了各路技术大咖竞相解读。有评论认为,麒麟电池的出现,对现有新能源汽车产业格局,对中西方新能源汽车产业竞争都有着重要影响和意义。

宁德时代进入动力电池行业时间并不长,最早的锂电池专利还是其创始人曾毓群从美国贝尔实验室买回来的。12年前,曾毓群回乡创办宁德时代;2012年,接下华晨宝马订单;2015年,装机量首超韩国三星和LG;2017年,跑赢日本松下,成为全球动力电池霸主,蝉联至今。2022年前9个月,宁德时代电池累计装机量达到119.8吉瓦时,全球市场份额占比为35.1%。这意味着,“全球每3辆电动车,就有1辆搭载宁德时代电池”。

宁德时代的崛起是中国动力电池产业高质量发展的缩影。从动力电池发展历史来看,上世纪70年代美国发明锂电池,90年代日本将锂电池商业化,21世纪前10年韩国扩大了锂电池商业化规模。2010年全球锂电池市场份额中,日本占据一

半,韩国拥有30%,而中国作为“后来者”尚未入局。不过,我们不久就实现了完美逆袭。

韩国市场研究机构SNE Research数据显示,2022年上半年,在以国别为单位计算的动力电池出货量数据中,中国占据全球近六成份额,韩国滑落至二成,而日本仅有一成多,欧美则可忽略不计。以企业为单位计算的装机量中,全球动力电池装机量排名前20的厂商中,有15家来自中国;在增速超过100%的12家动力电池厂商中,有11家来自中国。在前10名榜单中,中国动力电池厂商占据六席。其中,宁德时代的市场份额达到34%,领先第二名韩国LG新能源20个百分点,位居全球第一;比亚迪市场份额12%,超越日本松下,跃居全球第三。中创新航、国轩高科、欣旺达和蜂巢能源分别位列第七名至第十名;日韩动力电池厂商仅在前10名中占据4席,合计市场份额为35.4%。

“过去我国主要是电池集成,现在形成了从材料研发、电池生产、回收利用到设备支撑的全球产业链最全、规模最大的动力电池产业体系,正极、负极、电解液和隔膜四大原材料基本摆脱进口依赖,锂电设备国产化率也已达90%以上,其中关键工序的装备国产化率达80%以上。”中国

电动汽车百人会副理事长兼秘书长张永伟表示,我国电动汽车性价比快速提升,续驶里程从过去的100多公里发展到600公里至800公里,甚至更远,部分车型成本相对燃油车开始具备竞争力,过去担心的安全、充电等问题也不断改善。动力电池产业发展,对推动市场接受电动汽车起到了关键性作用。

梳理我国新能源汽车和动力电池发展历程,全国政协经济委员会副主任、工信部原部长苗圩认为,有五条经验值得总结:一是加强党对经济工作的领导,发挥社会主义制度优势,集中力量办大事。习近平总书记对我国新能源汽车发展的重要指示为我们凝聚共识、统一行动指明了方向。实践表明,只要大家协调一致、分工合作、共同推进,这种万众一心的磅礴力量是任何国家都不可比拟的。二是抢抓“换道超车”的纯电驱动发展机遇。我们精心研判,超前部署,新能源汽车的“先发”,为动力电池产业的逆袭创造了机遇。三是保持战略定力。即使面对各种质疑,在产业发展上坚持一张蓝图绘到底,不反复“拉抽屉”。四是构建以企业为主体的创新体系,企业成为新能源汽车和动力电池创新主体,也是新技术产业化的主体。五是政府从顶层设计、技术创新、标准体系、财

税政策等各方面加以引导,为新能源汽车和动力电池产业发展营造良好环境。

在全球新能源汽车起步阶段,我国前瞻性地将其列入战略性新兴产业,中央和地方政府陆续出台了一系列政策加以引导和扶持。截至2021年底,我国制定出台了300多项政策措施,涵盖12大方面,发布了106项国家和行业标准,已构建起全方位、系统化和多维度的新能源汽车产业政策和标准体系。同时,在技术路线上,坚持以纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车为“三纵”,布局整体技术创新链;以动力电池、电机、电控为“三横”,构建关键零部件技术供给体系。这些政策措施的制定和技术路线的确立,不仅有效推动了新能源汽车市场化应用,而且带动了动力电池产业和储能技术的大发展。

在大规模市场应用中,动力电池能量密度、安全性能、使用寿命等核心技术指标得到提升,成本快速下降。2011年,主流动力电池比能量仅在100瓦时/千克左右、系统成本为4元/瓦时,电池占到了整车成本的一半以上。到2021年,电池比能量达到270瓦时/千克,系统成本降到1元/瓦时以内,电池占整车成本降低到1/3左右。这些技术指标的重大改变表明,部分新能源汽车成本在不依赖财政补贴

的情况下,已降至可以与燃油车进行市场竞争的水平。

“锂电池最初成本相当高,没有补贴根本不可能普及。”中国汽车动力电池产业创新联盟理事长董扬认为,创新性的补贴形式不仅推动了我国新能源汽车过去10年的快速发展,也将全世界新能源汽车的发展进程提前了5年至10年。

通过创新驱动,中国动力电池企业不断塑造着规模、成本和技术上的新优势,也把中国动力电池产业推上了世界之巅。中国汽车动力电池产业创新联盟统计显示,2022年前9个月,中国动力电池产量累计372.1吉瓦时,同比增长176.2%。其中,装车量为193.8吉瓦时,约占一半。出口量达到90.6吉瓦时,接近1/4。

### 创新着力点在哪里

打开世界动力电池产业地图,格局清晰可见:中日韩稳居第一阵营;以宁德时代麒麟电池、比亚迪刀片电池、特斯拉4680电池为代表的创新产品各领风骚;钠离子电池、半固态电池等全新技术仍在大规模量产前夜,远不具备改变现有产业格局的条件。显然,欧美企业很难撼动中日韩三国电池企业地位。

不过,当前动力电池技术并不完美。“相比中国在应用技术上的创新,欧美基

础研究能力强,汽车工业和化学工业发达,出现颠覆性创新技术并非没有可能。”

张永伟表示,我国应该由生产引领向基础创新领域延伸,加强化学、物理、材料等基础研究能力建设。同时,随着动力电池向“T时代”迈进,也要加强电池制造技术和制造工艺创新,提高良品率、降低生产成本。

“美国、日本、韩国、欧洲正在加大对下一代电池的支持,我国依然存在因技术变革而导致被甩掉的风险。”张永伟举例,如美国计划到2030年实现固态电池和锂金属电池规模化量产;日本计划到2030年实现全固态电池量产;韩国将在2023年至2028年投入3066亿韩元,争取提前实现固态电池、锂硫电池、锂金属电池商业化应用;欧盟已批准向参与电池项目的7个成员国提供32亿欧元援助,以支持电池技术研究和项目创新。

从全球主要国家和地区的发展规划看,2030年是关键节点。“预计2030年前后固态电池、锂硫电池等下一代电池都将大规模进入市场。”张永伟建议,当前我国应加大对下一代电池的研发投入,完善新技术产业链环节,并寻求适宜的应用场景以推动技术落地和迭代。

准确识变,才能抓住机遇;把握趋势,才能赢得未来。中国科学院院士、清华大

学教授欧阳明高向记者表示，“低碳化、高端化、智能化”是动力电池产业发展趋势和创新方向。

—— 低碳化,包括低能耗、低排放、低损耗。“现在我们动力电池的材料成本占到了75%以上。比如,石墨负极每吨材料电费占比接近60%。”如何解决这个问题?欧阳明高说,关键材料制备低碳化要抓住动力电池材料回收环节,降低成本、排放和能耗,“通过物理回收可以使其碳排放降低一半以上,结合绿电则可以使整个过程实现近零碳排放”。

—— 高端化,包括高品质、高安全、高技术。过去10年,中国电池创新突破,已实现成本大幅度下降、竞争力大幅度提升。但是,安全事故亦时有发生,这说明产业还面临着安全方面挑战。从现在的结构创新,到材料体系创新,这是动力电池发展的必然趋势。当前,全世界正在兴起新一轮电池材料体系创新突破的大竞争。2025年之前,现有锂电池有望实现350瓦时/千克的能量密度;2030年之前,逐步从液态向固态过渡,实现400瓦时/千克的能量密度;2035年之前,实现500瓦时/千克能量密度的新体系电池产业化等。

—— 智能化,包括智能设计、智能制造、智能控制。首先就是智能设计,从实验

试错,到仿真驱动,再到智能化全自动,已经历三个发展阶段,这种方式可以大幅度降低成本,节省70%至80%研发费用,中间的核心技术就是高精度的建模技术和高效率的寻优算法;其次是智能制造,电池制造是一种极致制造,不能引入任何杂质,否则就有安全隐患,为此,必须采用智能化,从数字化生产工艺仿真到数字化生产车间,再到工业互联网,对生产过程要达到3000个以上的质量监控参数;再次就是智能控制,“对于温度、气体、压力,现在我们只能管理,在充电时才能控制。”欧阳明高说,下一步要把传感器放到电池里,进行全方位控制。在软件方面,则要引入人工智能。总之,中国动力电池行业也要实现从材料选择、电池设计、制造、使用、回收的全链条智能化。

### 产能是否过剩

在“双碳”目标驱动下,包括动力电池在内的新能源产业成为坡长雪厚的黄金赛道,不仅受到资本市场大力追捧,也成为地方推动产业转型升级的重要抓手和招商引资的“香饽饽”。

2022年9月21日,欣旺达股份发布公告,子公司欣旺达电动汽车电池有限公司拟与义乌市人民政府签署《项目投资协议书》,在义乌投资建设新能源动力电池

生产基地。项目计划总投入约 213 亿元，将形成 50 吉瓦时产能。2021 年以来，欣旺达先后与多个地方政府签约，在惠州、南昌、南京、珠海等地加速建设生产基地，拟投资金额超 700 亿元，总规划产能超 220 吉瓦时。

更多的企业扩产“有过之无不及”。根据公开信息整理，以 2025 年为时间节点，蜂巢能源产能规划为 600 吉瓦时，中创新航产能规划为 500 吉瓦时，国轩高科产能规划为 300 吉瓦时，宁德时代产能规划为 839 吉瓦时，比亚迪产能规划超 600 吉瓦时，亿纬锂能产能也将超 200 吉瓦时。仅以上 6 家企业产能规划就达到 3000 吉瓦时，是 2021 年动力电池产量的 10 多倍。

大千快上难免引发人们对动力电池产能过剩担忧。欧阳明高表示，随着全球电动汽车进入高速发展阶段，电池产能急速膨胀。基于产业投资信息预测，2025 年我国动力电池产能可能达到 3000 吉瓦时，出现过剩。

记者在走访企业和地方的同时，也联系了多家部委和协会，试图得到一个更为确切的数字。然而，由于企业新的扩产规划每周都在发布，不断有新的生产基地启动建设或投产，目前这一数字始终在滚动变化中。

事实上，判断一个产业是否产能过剩并不容易。国际上常以产能利用率或设备利用率作为评价指标，如果设备开工率超过 90% 则被认为产能不足，而低于 79% 则被认为存在产能过剩。多名专家提出，对于一个快速成长的新兴产业，这样的评价指标并不适用。更何况，规划产能不等于实际产能。一些动力电池生产企业宣布的产能目标，主要用于竞争宣传和争取地方优惠政策，有很大的水分。在实际生产活动中，企业常常会根据市场的变化调控产能落地规模和速度。因此，不能刻舟求剑，一概而论。

“目前对于动力电池有效产能也没有科学的统计方法。”董扬说，“动力电池不属于通用产品，其产品型号因车而异。”这不是“一道简单的加法计算题”。而且，从当前市场反馈来看，“新能源汽车所需要的高水平动力电池仍处于紧缺状态，这一态势至少要持续到 2023 年底”。

在市场规则推动下，动力电池行业已呈现良好的产业集中度。董扬告诉记者，5 年前，中汽协编制汽车动力电池供应白名单时，生产厂家超过 200 家；而到 2022 年前 9 个月，全国有效的新能源汽车动力电池供应企业已减少为 48 家，前三、前五、前十动力电池企业的市场集中度，分别达

到 76.6%、83.9%和 94.4%。

动力电池行业产能“竞赛”受多重因素影响：一是全球新能源汽车快速增长引发“电池荒”，倒逼车企和电池企业加速产能扩张；二是为抢占更多客户资源，电池企业提前储备产能；三是动力电池新材料研发应用过程较为漫长，现有材料体系相对稳定导致的技术迭代缓慢，而智能制造工艺水平的提升，使得规模效应正成为降低成本、提高市场竞争力重要手段，主力电池企业扩张意愿持续增强；四是各地政府不断加大新能源汽车和动力电池领域的招商力度，在推动产业集聚发展的同时，也促使企业有动力加快提升投资规模。

“国内动力电池的产能、产业链、人才、规模和技术迭代速度在全球范围内已经具备竞争优势。在这一竞争优势下，锂电企业品牌会有 2 年至 3 年的发展窗口期。”蜂巢能源董事长兼首席执行官杨红新坦言，“我们必须在上述窗口期内，完成一系列的布局，核心关键词就是要快，要快速扩充产能、研发迭代技术、开发客户、完善供应链、补充人才，一切都要快！”

还有专家分析，随着电动化与智能化引发的产业变革，汽车产品、供应链，以及产业和市场生态也在全面重塑。过去由于技术和产品力不足，在传统燃油车市场，

我国每年生产的整车出口很少，大部分只能在国内销售。而现在新能源汽车已具备全球比较优势，出口占整车比重越来越大。因此，衡量动力电池产能是否过剩，不仅需要考虑国内需求，更要有全球视野。

作为构建以新能源为主体的新型电力系统的关键，在“双碳”目标愿景下，储能项目加速上马，对动力电池产能规模也形成了较强支撑。“气候变化倒逼能源转型，尤其是俄乌冲突引发的欧洲能源危机，使得储能产业对电池需求增长很快，再加上储能价格利润好，2022 年前 9 个月储能电池已经占到动力需求近 50%。”全国乘联会秘书长崔东树认为，判断动力电池产能是否过剩，不仅要考虑汽车市场需求，还要考虑储能市场的增长空间。

适度产能过剩不仅有助于企业充分竞争，而且有利于行业效率的提升和产业结构优化。但严重的产能过剩会导致市场恶性竞争、重复建设、企业经济效益下滑等一系列问题，不仅阻碍产业持续、健康发展，对宏观经济发展也会造成很大伤害。“上产能本质上是需求驱动，尤其是优势企业有优势产品，急于巩固市场地位。但与地方高额投资补贴互动绑定，而明显缺乏技术优势和市场竞争力的产能扩张，不论是对企业还是地方政府都存在较大



风险。”张永伟说。

行业投资热潮之下潜藏的产能过剩风险,也引起了相关部委关注。2022年9月15日,工信部副部长辛国斌公开回应,目前新能源汽车成为了一个风口行业,吸引了大量技术、资本的汇拢、集聚,加之一些地方政府也有转型升级方面愿望,在各方因素的共同作用下,部分省市、地方确实存在着盲目投资和重复建设的情况。他同时称, these 问题是发展中的问题,随着产业成长、成熟都会逐步得到消化解决。

#### 原材料如何掌控

整车企业不怎么挣钱,电池厂商也没啥利润,那么新能源汽车产业的利润究竟去哪儿了?

回答这个问题并不难。在动力电池产业供应链中,有上中下游之分,以天齐锂业、赣锋锂业为代表的是上游原材料供应商,以宁德时代、中创新航为代表的是中游电池厂商,以广汽、小鹏为代表的则是下游整车企业。2021年以来,锂、钴、镍等电池原材料价格暴涨,特别是碳酸锂从每吨5万多元飙升至目前的每吨50多万元,上游锂矿供应商赚得可谓盆满钵满。

如果核心技术不掌握在自己手中,就会被“卡脖子”;同样,关键资源不攥紧在自己主导的供应链中,就会沦为“打工仔”。

2022年7月21日,在四川宜宾举行的2022世界动力电池大会上,广汽集团董事长曾庆洪在发言中吐槽:“动力电池成本已占到我们汽车的40%至60%,我现在不是给宁德时代打工吗?”

“平常也遇到客户对我们抱怨,说整车厂不是很赚钱,你们电池厂是不是把利润都拿走了?”宁德时代首席科学家吴凯也忍不住在本次大会上叫屈,“我们公司今年虽然还没亏本,但是基本上在盈利的边缘挣扎,非常痛苦。”

“一半是海水,一半是火焰”。沪深股市11家锂矿公司公告显示,2022年前三季度业绩均实现大幅增长。其中,天齐锂业前三季度归母净利润159.81亿元,同比增长2916.44%;赣锋锂业前三季度归母净利润147.95亿元,同比增长498.31%。而包括蔚来、小鹏、理想等头部造车新势力和岚图、极狐、智己、阿维塔等传统车企的新能源品牌均在亏损中。

关于锂价不断攀高的原因,业内分析:一是需求端的电池产能提升速度,比供给端的矿山盐湖开采进展更快,导致供需阶段性错配。比如,锂电池企业扩建30吉瓦时产能,仅需6个月,上游正极材料扩建需1年,锂盐产能扩建需2年;而锂矿开发周期需3年至5年,盐湖提锂开发

周期需 5 年至 8 年。二是掌握大量矿山资源的外资企业,如雅宝集团等,在产能扩张方面十分谨慎。三是国内并不掌握锂及相关大宗商品话语权,目前价格被国际炒家“带了节奏”。此外,大宗商品期货价格趋势性上涨,锂矿卖家惜卖、买家囤货、中间商囤积居奇等,导致供给迅速偏紧,被市场误读为供给端可能出了问题;而电动汽车市场超乎预期的大发展似乎在印证市场认为供给不足判断,从而引发碳酸锂价格扶摇直上。

不管具体原因如何,若不能保证各个环节有合理利润可图,产业链就难言稳定和安全。事实上,目前全球锂资源并不缺。美国地质调查局(USGS)2021 年数据显示,全球已探明锂资源量为 8856 万吨,储量约 2200 万吨。欧阳明高算了一笔账:以 NCM(镍钴锰)811 电池为例,可以生产 227 太瓦时动力电池,以每辆车 100 千瓦时电池计算,可装超过 22.7 亿辆汽车。由于材料价值的上升,回收产业迎来机遇,估计 2025 年将有 125 吉瓦时的回收量。整体来看资源完全充足。

“国内最近发现了很多锂矿,只是开采没那么快,出现供应紧张。”比亚迪董事长王传福坚持认为,中国锂资源总体是够的,可以满足中国 3 亿多辆汽车全面电动

化需求。不过,他同时指出,钴和镍相对于锂资源稀缺,需要未雨绸缪。

“我国动力电池产业链在冶炼、电池材料、电池加工等环节优势明显,但核心上游资源储量有限且对外依存度高。虽然锂资源并不稀缺,储量占全球的 6%左右,但禀赋较差、开发成本高,对外依存度仍超过 70%;镍和钴资源储量均仅占全球的 2%左右,对外依存度更是长期在 80%以上。”张永伟告诉记者,近年来虽然我国政府和企业加大了对海外相关矿产资源收购布局,但欧美大型跨国巨头企业长期间接掌握大量优质锂、钴、镍矿产资源,一旦在全球形成国家层面的资源战,将提升我国企业资源获取难度与成本,降低我国动力电池产品成本竞争力。

张永伟建议,国家要将动力电池上游关键资源纳入战略资源考量,加大相关资源勘探和开发力度,在资源配置、财政收入、重大项目、矿业用地等方面加强引导和差别化管理,建立关键资源的国家保障和储备制度。同时,大力支持企业在全球布局锂、镍、钴等资源,强化对企业在海外稀缺资源收并购中的政策扶持力度。

### 回收难题咋破解

简陋不堪的拆解工具,散乱无序摆放的电池,四处流淌的黑色液体……格林美

股份有限公司副总经理张宇平向记者展示了几张动力电池回收小作坊照片,画面触目惊心。

动力电池从新能源汽车上“退役”后,并不意味着已经耗光,而是有着极大的循环开发再利用潜能。比如,可采用梯次利用方式,通过改装、再制造等方式将电池“降级使用”,可用于电网储能、通信基站、低速电动车等领域,实现余能最大化利用。

“这两年,电池回收行业越来越受重视。”浙江华友循环科技有限公司总经理鲍伟感慨,“有投资方称这是产业链中唯一的蓝海,加上《欧盟电池与废电池法规》对再生材料提出占比要求,进一步提高了行业热度。”

目前不同市场主体正在利用自身优势,加快布局动力电池回收领域。国内电池回收行业主要参与者大体分为四类:一是以比亚迪、蔚来、北汽新能源等为代表的整车企业;二是以宁德时代、国轩高科等为代表的电池企业;三是以华友钴业、厦门钨业等为代表的材料企业;四是以格林美、天奇股份等代表的第三方企业。

“动力电池回收可以极大缓解原材料供应紧张问题。到2050年,全行业动力电池的一半材料都将来自于报废电池的循环利用。”曾毓群说。

尽管这样的说法在业内引起了不小争议,但仍让人对动力电池回收利用的前景充满期待。不过,眼下动力电池回收行业显然还没有发展到成熟阶段,离担当起这样的重任,还有不小距离。

摆在行业面前的首个难题就是回收难,准确说是正规渠道回收难。

据工信部公布,截至2022年8月底,190余家汽车生产、动力电池综合利用等企业在全国31个省区市的326个地市级行政区设立了10235个回收服务网点。车主可以前往这些网点,按容量残值估价移交退役电池。记者随机联系了这些目录中的部分网点,但多家网点工作人员反映该项业务尚未开展,少部分网点表示只收自己品牌的退役电池。有的网点工作人员甚至对自己店被列入名单内并不知情。

与正规网点的“慢热”不同,由于原材料价格高涨带来的巨大利润空间,大量私人企业或个人被吸引到囤货倒卖退役动力电池队伍中。回收价格也水涨船高,最高时甚至比新电池还要贵上40%。在中国汽车技术研究中心有限公司资深首席专家、中汽政研总工程师吴松泉看来,动力电池原材料价格已近10倍的涨幅,带动废旧电池价格提升,本身是正常的市场规律,但“废料价格贵过新货”的现象,就非

常不正常了。

回收价格不断攀升,导致行业“劣币驱逐良币”现象加剧。吴松泉担心的是,动力电池回收市场往往是“价高者得”。但价高者不一定具备回收利用废旧动力电池的能力,这就造成规范企业收不到电池而无法发展;而不规范企业则大行其道,带来较高的安全和环保风险,从而影响到整个动力电池回收利用行业的健康发展。

“虽然我国动力电池回收已历经一段时间发展,但当前废旧动力电池通过正规途径回收量还比较低,且集中在深圳、合肥、北京等新能源汽车推广力度较大城市。”生态环境部固体废物与化学品管理技术中心总工程师韦洪莲透露,动力电池现阶段回收主要来源于研发试验和生产制造产生的废旧动力电池,真正从新能源汽车上回收退役电池还很少。

对于动力电池回收服务网点建设,韦洪莲建议,要推动网点建设、回收利用、梯次利用设计指南等国家标准的制定,设计统一的回收利用流程,要求各企业严格按照流程实施。

除推动线下网点建设,线上业务也有企业开始布局。华友循环运营副总经理陈雄辉说,目前华友在制造端能做到钴的回收率超过 98%, 锂的回收率超过 95%, 未

来利用再生材料不断循环到供应链里是没什么问题的。难点在于,未来有效回收率能不能逐步扩大。为此,华友做了一款回收 APP,协助每个区业务员做好线上回收,走“互联网+回收”模式。

尽管工信部已公布的《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件》中有 40 多家企业,但该政策仅是指导性文件,并不具有强制性。而在某二手交易平台,搜索“新能源汽车废旧动力电池回收”,可以找到大量商家。天眼查数据显示,目前我国有动力电池回收相关企业 6.8 万余家。其中,2021 年新增动力电池回收相关企业 2.3 万余家,同比增长 182%; 2022 年前 9 个月新增 3.1 万家相关企业,同比增长 35.8%。

张永伟提出,应该制定退役电池回收专项法规,持续健全行业配套管理制度,保障资产闭环实现。比如,加快制定具有强制执行力的电池回收专项法规,在政策层面鼓励“车电分离”广义模式,促使电池所有权剥离至电池资产公司,以及研究制定电池回收行业激励政策和惩处办法,通过法律约束规范行业。

长远来看,废旧动力电池拆解产业核心还是技术竞争。即使对于正规企业而言,拆解环节的难题也是存在的。张宇平

表示,在拆解过程中,企业依然面临精细拆解难、梯次利用快速检测难、资源回收率低和再生利用难,以及安全管控难等问题。

格林美尝试向智能化方向寻求突破。张宇平介绍,格林美在湖北武汉建了国内第一个数字化回收利用工厂。工厂把所有环节集合利用起来,把所有处理过程通过数字化进行记载,第一时间传到中控大屏,实现产品溯源。同时,近年来组织团队攻关“智能拆解”,希望能够通过专用机器人处理废旧电池,“这个做好了,才是我国领先动力电池回收行业应有的状态”。

伴随着新能源汽车销量及保有量的提升,废旧动力电池从2018年、2019年也开始进入报废快速增长期。国家溯源管理平台预测数据显示,未来3年至5年,动力电池平均每年退役量将达到20吉瓦时至30吉瓦时,2026年累计退役量达到142吉瓦时。在退役量扩容背景下,专家呼吁,相关部门应积极牵头,助力行业破解回收难题,引导产业低碳化发展。

### 锂电会很快被取代吗

上半场是电动化,下半场是智能化,这是当前业界对新能源汽车竞赛的形象描述。但董扬认为,电动化会贯穿全场。“我们把电池发明出来,把电动汽车做出来,市场形成现在的一个规模,只是一个

开始。产业真正成熟的标志,不是少数人能用,而是多数人好用。”他提出,“鉴于锂电池在产业电动化中起到的主要推动作用,我们需要对其进行再思考和再定位。”

“从新能源汽车角度看,锂电池将长期作为汽车产品的主要动力源。使用石油能源的内燃机作为汽车产品的主要动力装置,已经有130多年的历史。当前汽车产品的动力正在由内燃机动力转向电动力。展望未来,电动力将比内燃机动力有更长的生命力。关键在于,将来会不会有更好的动力源取代当前的锂电池?如果有,锂电池就可能成为工业产品中的匆匆过客。如果没有,锂电池就是一个大产品,应成为国民经济战略产业。”在调研中,董扬向记者多次抛出“锂电之问”。

2019年诺贝尔化学奖被授予了锂电池的发明者——约翰·B·古迪纳夫(John B. Goodenough)、斯坦利·惠廷厄姆(M. Stanley Whittingham)及吉野彰(Akira Yoshino)。其中,吉野彰为日本隔膜领域的巨头旭化成公司的研究员。

诺贝尔化学奖宣布之后,诺奖官网上发布了一篇名为“他们创造了一个可充电的世界”的文章。文章指出,锂离子电池作为质量轻、可充电的强大电池,被应用在手机、笔记本电脑、电动汽车等领域,遍布

我们生活的各个角落。锂离子电池还可以储存太阳能和风能,让无化石燃料的世界成为可能。

董扬分析,一是当前锂电池作为汽车产品动力源,已没有明显短板。关于续航里程、安全及冬季掉电问题,都已经解决或正在解决。关于资源问题,也不会比先前的石油和贵金属更难办。二是将来可能取代锂电池的新技术,如固态电池、钠电池、燃料电池,从综合性能、制造成本和使用成本三方面分析,很难全面超过并取代锂电池。三是汽车作为国民经济支柱产业,需要建立长期稳定的生态,而生态应包括全产业链各个方面,以及全生命周期各个方面。可以预见的是,锂电池可能在80%以上汽车产品中作为主要动力源,并且至少可以延续30年到50年。因此,锂电池有成为国民经济战略产业的巨大潜质。

如何将锂电池建设成为国民经济的战略产业?董扬建议,在产业层面,一是要继续全面提高各项性能。包括安全性能、冬季性能和针对细分市场的材料体系,还包括可以提高用户体验的快充及换电技术。二是围绕全产业链各方面提高制造水平。包括进一步扩大批量,提高良品率和产品一致性,降低成本。全行业都要建立精益生产体系,特别要重视动力电池的可

制造性和可回收性。三是注重建设产业发展所需要的生态。包括完善标准体系,建设为全行业服务的测试认证体系,尊重知识产权并建立合理的业内竞争体系。

在政府层面,一是要做好顶层设计、产业布局和发展规划。锂就是“白色石油”,锂电池行业和石油化工行业具有同样的重要性。应适当安排大型国有企业进入上游材料行业,建设相对稳定的供应体系。二是在注重环保和节能的同时,支持锂电池行业发展。在矿山项目审批和高耗能项目审批方面,要考虑到锂电池行业高速发展的现状,以及新能源汽车和储能行业发展对全社会的减碳贡献。三是将锂电池材料资源的可得性,列入国际关系考虑范畴。四是支持锂电池材料期货市场发展,争取国际定价权。五是进一步完善锂电池回收体系建设,确保绝大部分老旧锂电池可以回收、再利用和资源化。六是加强对锂电池材料价格监管。

在新型电池研究方面,我国已经或正在走向世界前列,并且有可能在产业化应用方面引领世界。但作为锂电池第一大国,我国有条件并且需要从战略角度,更好地发展锂电池产业,既要“吃着碗里的”,又要“看着锅里的”。

(文章来源:《经济日报》)

# 全球新能源汽车产业加速发展

## 中国日益成为行业转型升级的重要力量

尚凯元

### 核心阅读

当前,全球新能源汽车产业发展驶入快车道,新产品新技术加快研发运用,技术创新带动产业持续升级。作为引领全球汽车产业转型升级的重要力量,中国积极参与新能源汽车领域国际合作,为促进新能源汽车行业发展贡献力量。

在 2022 年巴黎国际车展上,从电动化、氢燃料,到车载技术、智能出行,新能源汽车领域近百家企业到场展示了最新产品。抢抓新能源发展先机成为全球知名车企的共同选择。分析认为,国际社会应继续携手努力,加快汽车产业低碳转型,构建更加安全稳定、合作共赢的产业生态。

### 市场占比快速提升

在二十国集团领导人巴厘岛峰会期间,上汽通用五菱推出的新能源汽车

Air ev 作为峰会官方用车,为绿色出行保驾护航。据测算,在 12 天峰会保障期内,300 台 Air ev 共计可减少约 33 吨碳排放。

Air ev 是印度尼西亚市场上首款中国新能源汽车,2022 年 8 月在印尼五菱汽车工业园正式下线,上市至今订单已突破 4500 台,成为印尼单月销量最高的新能源汽车。印尼经济统筹部部长艾尔朗加·哈尔塔托表示:“五菱将最新的产品和技术带到印尼,将从产品研发、制造、市场等方面推动整个印尼汽车产业链的变革,引领

印尼汽车出行新概念。”

更长的续航里程、更多的车型选择、更新颖的智能网联和自动驾驶功能,全球新能源汽车的市场竞争力不断提升。据国际能源署统计,2021年全球电动汽车销量为660万辆,同比增长近一倍,占有新售汽车的10%;2021年,市场上可供选购的电动汽车车型数超过2015年的5倍,目前电动车车型约有450种。CleanTechnica网站的最新数据显示,2022年9月,全球新能源汽车注册量达104万,同比增长51%,这也是该指标首次突破100万;1—9月,全球电动汽车累计销量超过680万,市场占有率达13%。

中国新能源汽车产业快速发展,产销量连续7年位居世界第一。中国汽车工业协会最新数据显示,2022年前3个季度新能源汽车产、销量分别达471.7万辆和456.7万辆,同比增长120%和110%,市场占有率达23.5%。同期,中国新能源汽车出口38.9万辆,同比增长超过1倍。

在欧洲市场,受通货膨胀、能源危机、供应链不畅等不利因素影响,2022年上半年汽车销量下跌14%,但同期新能源汽车销量为112万辆,同比增长8.7%,市场表现亮眼。在美国市场,电动汽车占汽车总销量的比率从2020年第三季度的约

2.2%增加到2022年第三季度的6.1%。在韩国,第三季度新能源汽车出口额同比增加42.3%,为40.47亿美元;进口额同比增加29.3%,为17.91亿美元,创历史新高。

咨询机构麦肯锡称:“过去10年,新能源汽车行业吸引了超过4000亿美元的投资。所有这些资金都瞄准与电动交通、互联网汽车和自动驾驶技术相关的公司和初创企业。”路透社预计,全球主要汽车制造商对电动汽车的投资到2030年将达1.2万亿美元。

#### 支持政策持续发力

国际能源署的报告指出,新能源汽车快速发展得益于多种因素,其中各国持续的政策支持是主因。在紧迫的气候目标下,多国发出加强绿色交通的政策信号。有统计显示,2021年全球相关补贴和公共激励资金约为300亿美元,同比翻了一番。

欧洲议会不久前通过“减碳55”一揽子计划,规定自2035年开始在欧盟境内停止销售新的燃油车,包括混合动力汽车。挪威计划在2025年停止销售燃油车,成为最早彻底禁止燃油车销售的国家。法国政府不久前宣布,将低收入家庭购买电动汽车的补贴从6000欧元提高至7000欧元,同时还在酝酿一项电动汽车租赁补贴计划。2022年9月份,韩国产业通商资



源部召开汽车产业战略圆桌会议,对新能源汽车发展提出一系列目标,如到2030年实现生产新能源汽车330万辆,2022—2026年向汽车产业投资95万亿以上韩元(1元人民币约合185.03韩元),到2030年培养3万名未来汽车专业人才。

新兴市场国家也不不断加大新能源汽车推广力度。泰国政府提出,到2025年政府机构和公用车队采购车辆均应为零排放汽车,本土生产的新车中有15%为零排放汽车;到2030年新车中有30%为零排放汽车;到2035年新车全部实现零排放。印尼政府提出,加快中央及地方政府部门公务用车电动化进程,2022年底将政府公务用车中的电动车辆保有量提升至10万辆以上。埃塞俄比亚政府宣布,对进口和组装的电动汽车将免征增值税、消费税和附加税,并进一步降低进口关税。

各国新能源汽车基础设施建设也在持续跟进。截至2022年8月,中国已累计建成了398万个充电桩、1625座换电站,形成了全球最大规模的充换电网络。2022年年底,中国计划在除高寒高海拔地区外的高速公路服务区实现基本充电服务全覆盖;2023年年底,具备条件的普通国省干线公路服务区(站)能够提供基本充电服务。

英国政府2022年3月份发布《电动汽车基础设施战略》,提出将投资至少16亿英镑以扩大充电网络,计划到2030年将电动汽车充电站的数量增加10倍,达到30万个。德国政府宣布到2024年将继续为电动汽车充电基础设施建设提供55亿欧元的补助。

### 加强国际交流合作

国际能源署最新发布的《2022年全球电动汽车展望》报告表示,在坚持当前气候政策的基础上,2030年全球电动汽车销量将占全球汽车总销量的30%以上。尽管市场前景乐观,但与气候目标仍存差距。“我们迫切需要推出最先进的低碳交通解决方案。利用区域和国际合作的力量,推动低碳交通行动在全球普及。”联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳说。

分析指出,随着全球汽车业向电动化、智能化、网联化加速发展,既需要与新技术、新材料、电子电力、先进制造等多领域进行跨界融合,也需要各国加强技术创新合作,推动产业链供应链协同发展。

2022年4月,中国企业宁德时代在德国图林根州的首个海外工厂正式获得8吉瓦时的电芯生产许可。不久前,宁德时代宣布将与梅赛德斯—奔驰合作,在匈牙利建设第二座欧洲工厂。(下转第42页)

## 干部教育培训要做好“三防”

冀珊珊

为深入贯彻党的二十大和习近平总书记二十届中央纪委二次全会上的重要讲话精神,锲而不舍落实中央八项规定精神,严肃整治反复性顽固性、改头换面、隐蔽隐性问题,近日,中央纪委国家监委对借培训之名组织公款旅游的典型问题进行了通报。

干部教育培训是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程,在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中具有不可替代的重要地位和作用。涉案人员以培训为名大规模组织参训学员公款旅游,他们把党的干部教育培训事业当成生财之道,利用中央和国家机关影响力四处招揽学员,搞假培训真旅游,此举严重违反中央八项规定精神,是隐形变异、风腐一体的典型案例,广大党员干部要从中深刻汲取教训,牢记“三个务必”,践行初心使命,严守纪法红线,莫让“伪培训”成了“惨教训”。

**明确培训内容,防止“为学而学”。**干部教育培训要针对不同层次、不同群体,实行分类培训,突出培训重点,使培训的内容与学员的层次相一致,切实提高培训针对性、实效性。对党政“一把手”,要注重加强党的创新理论、领导科学、领导艺术的培训,提高他们的宏观决策、综合协调能力;对经济型领导干部,要注重加强经济知识、科技知识的培训,提高他们驾驭市场经济的能力;对党群类领导干部,注重加强党和国家的方针政策的培训,提高他们的业务能力和综合素质;对年轻后备干部,注重抓好实用技能、实践知识的培训,提高他们解决复杂问题的能力;对企业经营者,侧重经营管理、法律法规、市场经济等知识的培训,提高他们把握市场和经营管理企业的能力;对农村党员干部,突出实用技术、法律法规的培训,提高他们带头致富的能力和带领群众共同致富的能力。总之,要按照“缺什么补什么,需

要什么培训什么”的原则,有计划地组织党员干部学习新知识、新技能,及时把新知识、新技能、新信息传输给党员干部,优化干部知识结构,提高广大党员干部的知识和工作能力。广大党员干部要坚决克服认识上落后、行动上迟缓、落实上疲软的不良现象,坚决防止用“一个方案定全局”“一堆台账来结局”的应付思想,要切实增强思想自觉和行动自觉,变“要我学”为“我要学”,真正把干部教育培训作为自己的“必修课”,用心、用情、用力来笃学、笃思、笃行。

**优化教学方式,防止“学而不悟”。**在教学模式上,明确基本理论与中央、自治区重大政策的学习、重大理论与现实问题、党建理论与党性修养、基本知识与当地地情、课题研究和社会调研等方面课程培训,开展拓展训练、党性分析、考察学习、适时调研等活动,开通党员干部论坛,实现“理论学习+基地参观+社会实践+分组讨论+外出考察”的一体化培训。在教学方法上,坚持把读书学习与研讨问题结合起来,改变过去课堂教学中“教员讲,学员听”的单向封闭式的传授模式,灵活运用“菜单式”教学、“启发式”教学、情景模拟、案例分析、对策研讨等实践性强的方式,增强学员与教员之间、学员与学员

之间的互动交流,增强教学的吸引力、感染力,让参训学员坐得住、学得进、记得牢、用得上。在教学程序上,要坚持学习文件、社会调研、突出主题和搭建框架、吸收专家观点、了解民意备课“五程序”。在教学成果上,充分利用远程教育教学、多媒体教学、自媒体网络教学,突破时空局限,集成教学信息,增强培训的新颖性、趣味性、直观性和覆盖面。采取小组论坛、情景模拟、案例分析、角色扮演、头脑风暴、专家答疑、“网上党校”的全方位互动培训方式,多层面、多角度、多方式提高干部教育培训实效。广大党员干部要坚决杜绝学习流于形式,学用脱节,浅尝辄止,囫圇吞枣的“伪学习”现象,防止以“买一些书籍、开一些会议、写一些材料、谈一次体会、做一次总结”来简单替代干部教育培训的全过程,要坚定政治立场、明确政治方向,不断用所学的理论精华武装头脑,洗涤灵魂,丰富思想,从而激发起强烈的民族自豪感,凝聚起强大的爱国主义磅礴力量。

**坚持效果导向,防止“学而不行”。**要建立考试考核制度。培训学习结束时要对学员进行考试考核,测试学员通过培训掌握基本理论的情况,全面了解学员遵守纪律、党性表现、学习态度、学习成绩、出勤情况,培训结束后,以《干部培训情况通

报》形式,将参训人员的培训情况向其所在单位和组织部门通报。要完善“述学、评学、考学”制度。建立健全学习计划、学习考勤、集中研读、个人自学、专家辅导、课题调研、交流发言、述学评学、学习档案、信息(总结)上报等监督约束机制。年度考核时,干部在述职报告中进行述学,在民主评议时进行评学,开展理论考试进行考学,并将干部参加学习的情况作为年度考核的重要内容。要建立培训质量评估制度。组织评审机构定期对党校、行政学院、培训中心等培训机构的培训计划、培训内容、培训方式、师资水平、培训效果等各个方面进行综合考核评估,促进培训机构不

断提高教学质量和水平。广大党员干部要坚决杜绝空泛的理论说教和缺乏实践的空喊口号,要真正做到内化于心、外化于行,将理论学习与工作实践紧密结合,做到对标对表正己身、明方向、寻方法、破难题,始终用正确的思想理论指导和推动工作,积极发扬敢抓敢干、真抓真干工作精神,以忘我的奉献精神和满腔的爱国热忱投身于新时代中国特色社会主义建设的生动实践之中,用实际行动践行共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨,真正用为民服务的成色来检验干部教育培训的成效,真正用行动诠释我们共产党人的使命担当。(文章来源:共产党员网)

## 关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿件,

希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系人:乔静波

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

# 权责清单让执法既严格又规范

## 江苏公安深入推进执法责任制体系改革

丁国锋

**编者按：**公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。党的二十大报告要求，强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。2022年全面深化政法改革推进会指出，深化执法司法权力运行机制改革，进一步提升执法司法质效和公信力。

近一年来，各地政法机关开拓进取、勇于创新，持续深入推进执法司法权力运行机制改革，从法院探索全链条运行机制到检察以数字改革打造法律监督高地，从公安机关建立省市县三级权责清单到司法行政机关深化行政复议体制改革，有效规范用权。

民警执法过程中，当事人突然昏迷倒地。这事还能“说清楚”吗，要不要追责民警？

事发后，民警所在市公安局第一时间将情况向检察机关通报，并成立联合调查组开展调查，江苏省公安厅派员全程督办。经调查，在开展交通整治过程中，违法货车司机王某暴力阻挠处罚，僵持中突然昏迷倒地，交警潘某立即拨打120，王某被送至医院抢救，潘某按照执法标准依法履

职，不存在需要追究责任的情形。市局还将调查论证意见及时向社会公布，消除了各种猜疑。

这是江苏公安深入推进执法责任制体系改革的一个生动缩影。

近年来，江苏深入推进公安执法权责清单制度，压实市县公安机关依法履职尽责，牵住了法治公安建设的“牛鼻子”。2022年4月省厅印发《关于深入推进全省

公安执法责任制体系改革的实施意见》以来,江苏公安机关坚定不移推进执法责任制改革,构建了权责明晰、集约高效的公安执法责任体系,推动执法规范化向纵深发展。

### 亮灯鸣哨强化监督

#### 界定边界落实责任

“你经办的孙某某涉嫌盗窃案,取保候审即将到期,请及时依法办理,以下是同类案件执法执纪风险提醒……”在张家港市公安局,每一名执法办案民警都会定期收到由执法执纪监督管理中心发来的提醒信息。

据张家港市公安局法制大队大队长季国锋介绍,在张家港市公安局执法监督管理委员会统一领导下,部分督察民警进驻法制大队,将督察执纪触角向执法办案源头延伸,共同对警情、案件、人员、场所、财物、卷宗等执法要素及民警日常执法办案活动进行集约化、精细化、全流程、回溯式监督管理。

这是苏州公安机关大力推进执法监督委员会实体化运行,实现法制部门“全面督”与警种部门“专业督”一体发力的最新例子。

通过深化执法责任体系改革和执法监督管理委员会改革,苏州市公安局制定了《全市公安机关业务警种执法监督管理责任

工作规定》,科学界定警种部门执法权责边界,落实市县所队三级执法办案责任。其中,通过贯通融合公安大监督格局建设,形成以“亮灯鸣哨”常态监督为主线,廉政风险排查防控、信访投诉规范办理、工作过错责任追究“三驾马车”护航推进的监督体系,确保全警、全业务流程都在法律法规、纪律规矩的约束之下。

严格落实公安机关执法责任制,就得破解好“权责平衡”这个难题。江苏全省公安机关从2017年开始,紧紧围绕“权力清单”这个最管用的抓手,作为落实执法责任制的重要配套改革措施深入推进。

目前,苏州公安机关各警种部门围绕制度机制、执法执勤、队伍管理等方面建立廉政风险隐患排查、整改措施和常态督察三张清单,实行“全要素”督察。基层派出所通过设置信访接待岗、公示投诉热线、张贴投诉二维码,严格执行首接首办制度,推动领导下访约访和包案化解,提高初信初访一次性办结率和限时化解率。

“对久拖不决、问题突出的单位‘亮灯’,对有不稳定因素的个案‘鸣哨’,形成从严从紧的监督态势,对信访投诉查实的问题事项,严格追责问责。”苏州市公安局党风廉政建设办公室主任周震说。

在泰州市公安局,通过研究制定《泰

州市公安机关派驻法制员工作规定》，遴选 105 名法制员派驻各基层所队开展嵌入式管理，解决了以往专兼职法制员既当运动员又当裁判员、空挂空转现象。

“通过严格落实日毕、周清、月结工作要求，坚持每日逐警、逐案进行监管提醒，严抓源头执法和过程管控。”泰州泰兴市公安局新街派出所法制员陈旭说。

据了解，2022 年，该所警情处置、案件办理、场所管理等环节执法问题发生数同比下降 58.8%，上级机关执法质量考评扣分下降 48.6%，实现涉法信访投诉、行政败诉、监督立案、增捕增诉、法定不捕不诉、检察纠违、无罪判决零发生，民警因执法过错被追责零发生。

### 打造依法履职标尺

#### 涵盖所有执法环节

2022 年 4 月，江苏省公安厅对 2020 年出台的《关于全省公安机关全面落实公安执法责任制的实施意见》进行了修订完善，印发了《关于深入推进全省公安执法责任体系改革的实施意见》，聚焦执法政治责任、执法主体责任、依法履职责任、执法监督责任、执法保障机制，明确提出要构建新时代职责明晰、权责统一、监管有效、保障有力的“五位一体”江苏公安执法责任体系。

“要坚定不移推进执法责任制改革，切实提升严格规范公正文明执法能力水平，努力让人民群众在每一起案件办理中都能感受到公平正义。”江苏省公安厅厅长李耀光介绍，通过坚持政治导向、问题导向、效果导向，尤其注重以强化政治责任为统领，针对依法治国新要求、群众新期待和公安执法面临的新形势新变化，就深入推进全省公安执法责任体系改革进行再部署，确保公安机关依法履职尽责，切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

江苏省公安厅党委制定并落实《中国共产党江苏省公安厅委员会议事决策规则》《江苏省公安厅厅长办公会议事规则》，严格规范党内政治生活，公安厅党委议事决策的民主化、科学化、规范化水平不断提升。落实重大事项请示报告制度，确保公安执法工作始终坚定正确的政治方向。

通过坚持问题导向，着力破解过去执法职责不清、责任不明、监督不力、保障不足等突出问题，明确“谁办案谁负责、谁审核谁负责、谁审批谁负责、谁监督谁负责”，建立“权责明晰、责罚一致”的责任追究体系；通过坚持效果导向，将执法责任制改革与公安队伍教育整顿、执法顽瘴痼

疾整治等中心工作统筹结合,强化执法问题整改、执法责任追究,补短板、强弱项。

2022年1月至7月,通过在全省公安机关开展“有案不立、压案不查、逐利执法”突出问题专项工作,共排查各类执法问题9153个,组织问责追责民警266人次;通过对执法问题深刻剖析,不断弥补修缮执法权力运行中的机制短板,全省公安机关制定或修订执法制度170件,省公安厅择优对其中的31件执法制度进行了汇编,并在全省推广。

江苏省公安厅还通过严格落实权力清单、责任清单,将执法责任细化到每一个执法单位、执法岗位、执法环节,分层次打造民警依法履职新“标尺”。

记者翻阅行政执法权力责任清单看到,通过标准化、规范化编制,梳理形成了行政许可、行政处罚、行政强制、行政确认、行政奖励、行政征用和其他行政权力共7类1305项,以及6类73项责任清单,通过表格化设计,每个权力、责任类别都明确了部门职责、对应权责事项、职责边界、罪责情形和免责事项。其中对追责情形又细化为受理责任、决定责任和事中事后监管责任等,仅以省公安厅单独行使的金融机构营业场所建设方案审批及工程验收一项行政许可,就细化了14条追

责情形。

此外,江苏省公安厅还参照行政权力清单编制要求,对全省刑事执法权力事项进行梳理,编制了刑事执法权力清单、刑事执法权力责任清单,通过明确组织领导责任、警种部门责任、执法全流程责任,全面构建起了较为完善的执法责任制。

据了解,按照权力责任清单的要求,江苏公安明确了现场执法执勤、案件办理审核审批、执法监督管理、执法安全监管等环节职责,涵盖了接处警、受立案、案件办理、场所管理、执法保障等所有执法环节、所有执法单位、所有执法岗位,实现办案责任“横向到边、纵向到底”全覆盖,监督管理无死角、责任追究无盲区。2022年以来,全省公安机关行政诉讼案件败诉率仅0.7%,省厅作为被告的行政诉讼案件持续“零败诉”。

### 按规执法受到保护

### 办案质量终身负责

采访中,多位公安法制民警均对记者说,建立执法权责清单最明显的好处就是有利于全警旗帜鲜明树立“依法履职不担责、按规执法受保护”理念。

“凡是现场能按照执法权责清单要求,在执法程序上、执法语言上、动作规范上等按照标准严格执法的,就不用担心事



后遭遇无理投诉,就有利于推动民警既能严格执法,又能大胆执法、敢于执法。”江苏省公安厅法制总队政委李建兵介绍,反之,如果民警没有按照执法标准现场执法,并造成严重后果或者负面影响的,就要被追责,同时还会警示全警。

扬州市公安局江都分局今年已评选月度执法办案之星 50 名,案管工作之星 38 名,约谈执法质效落后单位主要负责人 5 人次,追究执法过错 6 人。作出这些评价和处理的依据,则是该局推出的全员积分评价机制。

据了解,该局通过强势推行案件主办民警制、法制员派驻制、案件审核分案制,各项质效排名实时展示,执法问题实时下发、短信通知,全环节倒逼整改,有效提高了执法问题整改预防针对性和实效性。

其中,通过民警办案质效积分评价,对接处警、受案、立案等执法启动程序,移送起诉、撤销案件、治安调解等案件终结措施设定标准积分,同时对办案速度、难度进行部分加权积分,执法质量按照在执法管理平台中的考评数据如实扣分,效率、质量得分汇总后得出民警综合办案积分,进行排名、奖惩,鼓励民警、执法所队多办案、快办案、办好案。

该局还对法制员工作质效积分评价,

包括对派驻法制员工作质效实行“主动查纠积分制”和“上级督办扣分制”考核,系统自动抓取案件审核、监督考评等日常工作数据,以及行政案件办结率、快办速裁率、检察监督同比率等驻点单位执法质效数据,自动统计派驻法制员工作质效积分,实行双月评优、年终评先,最大限度地调动派驻法制员工作热情。

为全面落实案件审核责任,江都分局还要求,需法制审核的案件一律由系统分配审核民警,以防“人情案”。

“公安办案和法院、检察院不同,一个案件环节多、经手人员多,为了进行全链条追责,省厅要求全省公安机关实行重大执法决策终身责任追究、错案倒查和办案质量终身负责制,不受单位职务、职级变动或者退休等情形影响。”江苏省公安厅法制总队执法监督指导科科长周浩介绍,具体按照“一案四查”,即办案民警、审核民警、审批领导、监督人员都要查问责任。

2022 年 7 月,江苏省公安厅法制总队专门抽调 20 多名法制民警组建工作专班,首次开展“驻点专项巡查”。通过采取“智能筛选+人工排查”方式,对被巡查单位重点警情、行政案件和刑事案件逐一深入核查,发现了一批地域性、方面性问题 16 类,排查出了一批问题警情和问题案

件,并通过补立刑事案件,彻底查纠整改。

“省厅主要领导要求进一步通过强化执法责任制,明确各级执法责任,也是落实公安部关于‘省厅主责、市县主战、派出所主防’的改革要求。”江苏省公安厅法制总队副总队长陆有勇说,实施执法责任制后,根本变化是强化了用法治思维、法治方式进行履职办案的意识,也在一定程度上推进了“党政主要负责人法治建设第一责任人”的有效落实。

据了解,江苏公安机关还将执法责任制改革与执法制约监督体系建设有机结合、一体推进,通过在全省县级公安机关全面建成执法办案管理中心,深化执法办案管理中心应用;印发《江苏省公安机关人民警察执法过错责任追究实施细则》,

制定个案监督工作规定,严格区分故意责任、重大过失责任和监督管理责任,按照所起作用、过错程度分类处理;同时还为落实防止插手干预司法“三个规定”,区分依法监管和违法干预过问的界限,健全对记录违规干预过问案件办案人员的保护和激励机制、民警依法履职免责和容错纠错制度等,切实维护民警执法权威。

此外,为加强执法实战培训,提升民警履行执法责任的能力,江苏公安还完善了23个警种部门岗位训练标准,在1769个基层所队建立“训练角”,将训练融入日常,同时还修订《公安机关警务辅助人员协助执法指引》,全面提高警务辅助人员协助公安执法效能。

(文章来源:《法治日报》)

---

(上接第33页)河钢集团与宝马集团签署协议,计划将碳排放更低的“绿钢”技术引入汽车领域。宝马集团负责人表示:“中国是推动新兴技术超大规模应用的热土,如果某项技术在中国形成规模,就能在全世界规模化应用,我们已经在新能源汽车发展上见证了这一点。”

从欧洲到中东、拉美,中国新能源汽车在越来越多国家和地区脱颖而出,不仅促进当地节能减排,也为汽车行业交流互

鉴提供契机。在哥伦比亚波哥大市,到2022年年底,约有1480辆比亚迪电动客车投入运营,这意味着每年将减少排放9.43万吨二氧化碳,相当于4.2万辆私家车的年排放量。波哥大市市长克劳迪娅·洛佩斯说:“中国电动客车为建设清洁、可持续发展的波哥大及当地交通现代化作出了重要贡献。”

(文章来源:《人民日报》)

广东探索建立现代农业市场体系,发挥联农带农作用

## 乡村特色产业的增收“密码”

贺林平

“今年的红橙品质很好,想吃的朋友赶紧下单哦。”在广东湛江廉江市青平镇禾坡地红橙种植基地,果农刘志豪正给自己家红橙“带货”。

“看着果园里硕果累累,隔着屏幕都觉着甜。”广州市天河区市民胡雯欣毫不犹豫下单,一口气买了两箱红橙。

2022年底召开的中央农村工作会议指出,产业振兴是乡村振兴的重中之重,要落实产业帮扶政策,做好“土特产”文章,依托农业农村特色资源,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。

在广东,一根网线连起产地和市场,农民学着吆喝带货,网红主播走进田间地头,让米、菜、果、鱼等农产品由消费者看着长大、成熟;线上下单,消费者买到的不光是农产品,还有烹饪秘诀和特色体验

……农产品生产销售不再看老天“脸色”,背后正是“12221”这串神奇密码激发的化学反应。

什么是“12221”?广东省农业农村厅有关负责人介绍,“1”即建立1个农产品的大数据,以大数据指导生产引领销售;3个“2”即组建销区采购商和培养产区经纪人两支队伍、拓展销区和产区两大市场、策划采购商走进产区和农产品走进大市场两场活动,最终实现品牌打造、销量提升、市场引导、品种改良、农民致富等“1”揽子目标。如今,“12221”市场体系建设按下快进键,推动广东农业高质量发展迈出新步伐。

**跟着市场走,“粤字号”农产品增产又增收**

乡村振兴,产业兴旺是基础。作为经济大省、农业强省,2021年广东全省农林牧渔业总产值8305.8亿元,位居全国第四位;水产养殖产量全国第一,水果产量全国前五。如此大的产业规模,能否有效破

解农产品销售难问题,直接关系到农民的钱袋子能不能鼓起来。

“每3个中国菠萝就有1个来自徐闻”。湛江市徐闻县,是全球知名的菠萝产地。2022年,徐闻菠萝创下产量约79.6万吨、产值约25亿元、收购均价每斤1.5元的新纪录。在当地菠萝种植大户陈如约看来,“这在4年前,真是想都不敢想啊。”

2018年,徐闻上亿斤菠萝集中成熟。然而,丰收的喜悦未在农民脸上挂多久,便遭遇了罕见的销售“寒冬”——市场价跌到每斤0.2元,也鲜有商家问津。“很多果子烂在了地里,大家看着心疼却又无能为力。”陈如约回忆。

果农正一筹莫展之时,广东省农业农村厅“12221”工作组来到徐闻。调研发现,徐闻菠萝产业存在市场体系建设不足、品牌培育不足、大数据研究利用不足等问题。要解决这些难点、痛点,必须联动攻坚,抓住采购商和重点销区市场,着力构建农产品市场体系。

“我们以湛江徐闻菠萝为策源地,建设农产品‘12221’市场体系的初衷,简单说就是要帮农民把菠萝都卖出去。”时任工作组组长的广东省对外经济与农民合作中心副主任黎小军坦言。

2019年春,第一场菠萝产销对接大会

召开,数百名优质采购商到场。陈如约把握机会,大力推介自家的菠萝新品种,成功将产品卖到俄罗斯、日本等国家。受益的不只陈如约,对接会后一统计,徐闻全域被订购的菠萝超过1亿斤。

同年,菠萝大数据系统上线。签约全国数千个档口,建立市场行情大数据,定期发布菠萝市场价格指数和采购商指数。大数据的使用,给了徐闻农民底气:菠萝卖到哪里,哪里价格高,市场在哪里……心中都有“数”。

跟着市场走,徐闻菠萝产业迅速发展。2018年,产值9.8亿元;2019年,15亿元;2020年,22亿元……曾经踌躇不定的果农重拾信心。“卖得好了,大家抢着包地,种植菠萝热情越来越高。”陈如约说。

“‘12221’整合生产、市场两端,涵盖政府部门、农业专家、龙头企业和果农等多方资源、信息、力量,‘有形之手’与‘无形之手’合力,带来的是思维方式的变化、理念的变化——大家不再‘靠天吃饭’,改变了‘重生产、轻市场’;巧用大数据,跟着市场走,‘以市场引导生产’。”广东省农业农村厅相关负责人说。

2020年以来,广东省农业农村厅逐步在全省范围内不断探索农产品“12221”市场体系建设成功模式。如今在广东,销售

额连年走高的特色产业又何止一颗菠萝！广东荔枝畅销全球，梅州柚成为“金柚”，翁源兰花、遂溪火龙果、澄海狮头鹅等特色农产品成功出圈……念活了“12221 密码”的“粤字号”农产品，摆脱“丰产陷滞销、增产不增收”的困扰。

### 瞄准需求侧，延长产业链提升价值链

寒冬腊月，珠海斗门的渔民们格外忙碌。2022年12月28日至30日，首届中国“年鱼”博览会在珠海举行。满载着渔民对美好生活的期许，这是广东“12221”市场体系创新消费新场景、提升农产品效益的新尝试。

广东渔业历史悠久，海水养殖和淡水养殖齐头并进，水产品总产量、养殖产量均位居全国第一。产业规模大，如何能做强？广东省农业农村厅有关负责人表示，瞄准需求侧，适应消费升级，进一步延伸“12221”农产品市场体系的外延，推进一二三产业融合发展。“一产在生产标准和品质提升上做文章，二产在科技创新和精深加工上下功夫，三产则加快农旅、产业+文化等深度融合，延长产业链提升价值链。”

卖得好，产得好是基础。“白蕉海鲈”是广东水产首个国家地理标志产品。从生产端提升品质，广东加强海鲈产业基础设施建设，积极推进“龙头企业+基地+农

户”等现代农业产业化经营模式，组织实施技术攻关、养殖技术推广、病害检测防治技术和市场信息咨询服务。

经过多年发展，海鲈产业已形成集种苗、繁育、养殖、生产、加工、仓储、冷链、运输及贸易为一体的全产业链运营模式。目前仅在珠海斗门，养殖面积就达3.9万亩，产量占全国50%；市场遍布全国各大城市，全产业链总产值达170亿元。

“现在年轻人想吃鱼，又不愿意跑菜市场，我们适应这种变化，把鱼加工成预制菜，让年轻人轻轻松松就能煮出一道美味。”恒兴集团新零售主管陈华丽说。

卖得好，离不开精深加工。珠海斗门水产深加工示范园内，集中建设了36万平方米水产品深加工厂房以及10万吨低温、超低温冷库。目前，多家外地水产品深加工企业已签约入园，一些本地水产企业也纷纷加强深加工产品研发，开发出鱼酱、鱼柳等产品。

高州市根子镇桥头村是远近闻名的荔枝产业村。在桥头村，游客不仅能在风雨廊桥上，观两岸荔枝林、看水清岸绿，欣赏秀丽的乡村美景；还能在农家小院，品尝特色农家美食。

“产业链越长，产业的生命力就越强。”在根子镇党委书记袁海峰看来，只有

不断催生新业态,才能让小荔枝变成大产业。根子镇元坝、柏桥、茅坡等村及周边地区形成的荔乡产业带,除了种植、加工外,还大力发展民宿、文旅等业态。2021年,产业带累计接待游客超200万人次,荔枝产业链创造产值达4.2亿元,在元坝村,农民年人均可支配收入达5.8万元。

### 强化政策帮扶,乡土人才成为产业振兴生力军

走进高州市丰盛食品公司实验楼,水果自动抛光机、去核机等机器安静地矗立在一楼展示厅里。

“以前果肉去核只能依靠人工,要整夜守着炉火烘干,耗时费力。”公司负责人何达为自2012年返乡创业以来,一直在研究自动去核装置。如今,第五代去核机已研制成功。“与人工相比,自动去核效率高近10倍。”何达为说。

效率提升,收购量猛增。2021年,何达为以高于市场价的价格收购鲜果,带动周边近360户荔枝种植户增收近350万元。

乡村振兴,关键在人。农村市场的巨大潜力正在被激活,吸引越来越多的人才投身乡村振兴。高州市农业农村局局长龙国源说,这些爱农业、爱农村、懂科技、懂市场的高素质农民正是农业农村现代化的希望所在。“这几年,有上百名大学毕业的

年轻人回到家乡创业,把祖祖辈辈挑着大筐找买家的荔枝,通过互联网卖到了全世界。”

在“12221”市场体系牵引下,广东多措并举,将家庭农场经营者、农民合作社带头人、农业经理人等作为培训重点,开展产业发展、农业技术应用等多个领域的技能培训。围绕农产品种植、加工、销售全产业链聚合起一大批乡土人才,有1万多名95后成为农产品电商的新生力量。

人才帮扶机制不断完善。目前,“12221”已联动财政、商务、海关、电商、物流等各方力量,形成了社会化扶农助农机制,帮助返乡人才突破创业瓶颈。建设各类产业园,推动种养更加科学、规范,提升品质保障;让仓储、包装、加工、物流等环节进入田间地头,破解了农产品保鲜难题;搭建购销平台吸引客商前来采购……在华南农业大学教授周建华看来,通过市场化运作机制凝聚各方力量,以培育乡土人才夯实产业发展根基,是促进乡村特色产业振兴的有效举措。

“返乡创业正好赶上了全面推进乡村振兴的大好时机,‘12221’市场体系不断完善,把创业过程中的难题逐一解决,我们发展产业、和乡亲们一起致富的信心更足!”何达为说。

(文章来源:《人民日报》)

## 朔城区农业托管带动农户集体共赢

“我们乡在 2000 亩托管土地上铺设滴灌设施,每亩能增加效益 200 多元。”2 月 10 日,朔州市朔城区贾庄乡贾庄村村民王鹏飞笑着说道。去年以来,朔城区积极推进农业生产托管服务,让“小农户、集体组织、托管服务主体”三者有机衔接,不仅有效解决了劳动力不足问题,还提高了农业生产质效,促进了村级集体经济壮大。

朔城区制定出台了《朔城区农业生产托管服务实施方案》和《朔城区农业生产托管服务指南(试行)》,为农业生产托管规范运营、持续发展提供政策保障。全区整合各类资金 1631 万元,通过扩增灌溉设施、购置农机设备、平整细碎土地、推广先进技术,为集中连片大面积开展托管服务做足前期准备。特别是 195 个申报农业生产托管服务的村庄,全部由村集体牵头成立集体经济公司,动员农户积极参与托管、对接遴选服务主体,统一签订合同、组织平整土地、监督作业质量、协助收取费用等。托管服务完成后,由村集体组织开展收益核算,采取“保底+分红”的方式分配收益,在保障农民收益后,将剩余收益

的 60%用于集体经济再发展,40%用于托管对象和服务主体分红。

与此同时,朔城区积极整合省级农业生产托管项目、有机旱作农业发展项目和耕地质量地力补贴、种粮补贴、玉米全收入保险等多项农业生产优惠政策,确保托管服务能够充分享受政策支持。该区还聘用省农业农村厅和山西农业大学专家进行全程指导,通过线下田间地头现场指导,线上交流沟通、释疑解惑相结合的方式,为规范高效开展农业生产托管提供理论和技术支撑。

在实施集中托管后,朔城区由村集体统一组织开展农事生产,为农户提供代购、代耕、代种、代收等服务,也有效解决了农村劳动力不足、土地撂荒等问题。在滋润乡石都庄村,由村集体统一购置化肥 160 吨,每袋优惠 15 元,仅此一项就节省 4.8 万元。据统计,全区目前开展农业生产托管面积达到 20.8 万亩,开展托管服务的村级集体经济平均增收 5.2 万元。全区农业生产规模化、集约化、现代化程度得到有效提升。

## 朔州市怀仁经开区(医药园区)成功入选 山西省第三批特色产业集聚区

近日,山西省发展和改革委员会印发《关于开展山西省第三批特色产业集聚区试点工作的通知》,公布了“第三批山西省特色产业集聚区试点名单”,朔州市怀仁经开区特色产业集聚区(医药园区)成功入选。

怀仁经开区特色产业集聚区(医药园区)以“生物医药、医药化工、医疗器械”为发展重点,积极构建特色明显的医药产业体系,努力打造晋北高端现代产业“药谷”。园区现入驻企业 20 家,其中规上企业 9 家,高新技术企业 5 家,主要产品涵

盖中成药、化学药、原料药、生物制药、抗生素、非 PVC 软袋输液、医药中间体七大类 200 多个品种/规格。

下一步,朔州市将按照山西省发展和改革委员会有关工作部署,加强组织领导,创新工作举措,聚焦主导产业,在强龙头、补缺项、延链条上下功夫,通过精准招商和产业培育,促进产业集聚集群发展,努力将试点打造成为主导产业特色鲜明、集群竞争优势突出、示范带动能力较强的集聚集群区。

## 2022年朔州市1-12月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1536.2	1.0	398.9	0.8	115.0	0.1	361.9	0.3	328.7	0.8	225.3	2.5	99.0	4.3	122.3	5.0
第一产业(亿元)	98.0	4.1	14.0	3.2	0.43	1.7	5.7	3.3	22.2	5.7	16.3	3.2	31.0	4.5	8.9	2.9
第二产业(亿元)	758.5	0.1	106.2	-3.5	66.5	-4.0	271.4	-0.2	186.0	-0.5	117.7	2.7	14.9	2.2	62.3	7.2
第三产业(亿元)	679.6	1.3	278.7	2	48.0	4.4	84.7	1	120.6	1.2	91.3	2.1	53.1	4.6	51.2	3.7
规模以上工业增加值(亿元)		0.1		-4.5		-17.1				-0.5		2.6		0.3		7
海关出口(万元)	44784	7.0														
原煤(万吨)	21699	5.6	1444.0	-8.9	985	-6.3	10790	0.90	3552	8.7	4230	25.4			1684	3.2
洗煤(万吨)	15017	0.7	776.6	-15.6	711	-13.2	7529	1.7	3324	3.2	2472	-3.4	17.0	-	898.4	10.9
发电量(亿千瓦时)	627.7	16.4	180.0	4.2	161.7	7.9	284.2	43.8	26.5	-3.2	80.9	-4.7	3.9	31.8	52.1	-2.5
固定资产投资(亿元)	371.7	9.2	82.0	4.0	30.2	3.9	81.2	11.6	91.5	11.0	52.1	12.0	29.8	10.0	35.0	7.6
社会消费品零售总额(亿元)	339.6	-2.3	117.4	-2.4	26.9	-2.6	37.5	-1.9	89.1	-2.3	44.7	-2.1	33.7	-2.4	17.1	-2.0
一般公共预算收入(亿元)	158.2	36.1	19.2	11.5	8.6	8.7	24.6	46.0	24.1	50.0	25.0	38.5	1.8	-4.7	7.2	36.7
城镇居民人均可支配收入(元)	41009	4.7	42513	4.0			32030	5.1	44088	4.7	42483	4.5	31247	4.9	30910	4.3
农村居民人均可支配收入(元)	18449	6.2	20401	5.5			14392	6.2	22421	5.8	22685	6.2	15164	7.4	12237	10.6
居民消费品价格指数(%)	101.7	1.7														
商品零售价格指数(%)	103	3.0														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予公布。