

人情世故与干事创业

——赠予年轻干部的一席话

年轻干部参加家政活动少,参加工厂、农村实践更少,在出去办事时,沟通能力有欠缺;在人际交往中,“自我中心”意识强,融入社会有心理准备不足的情况。如何尽快融入社会?如何形成共识?凝聚力量?如何成为一个阳光的人?如何成为一个想作为、会作为、有作为的人?这是一个需要深入思考,并付诸实践、变成行动的问题。以下几点是我的一些粗浅看法。

一、会沟通

中国是个人情社会,到各部门办事要善于多攀谈,加强人际沟通,达到以最快时效办成想办的事;而不是摆出一副“秉公大人”的模样和派头,那样对方就会公事公办,按规定的要求逐级审批,就会坐等领导回来再说;而不会主动先打电话请示同意了,就加盖公章,领导回来就补签个字就行。要想成为一个卓越优秀的人,就必须坚持“高度的原则性与高度的灵活性相统一”。不要因为吃过“闭门羹”,就心灰意冷,牢骚满腹,要加强交际能力、演讲与口才能力,锤炼顽强的意志,更要珍惜日常与人接触、交往的机会。

二、有理想

不要被社会上一些追名逐利的现象所蒙蔽,也不要随波逐流,而是要“不畏浮云遮望眼”,想着我们干好一件事就是为祖国和人民,为这个社会做了贡献。只有树立了远大的理想,不忘“为人民服务”的初心,干什么事才不会觉得累,再艰难的事也不会觉得苦。心情也舒坦了,情绪的疙瘩也解开了。有时间看看《长津湖之水门桥》,看了战士们为保卫祖国、想出一切办法去炸桥;甚至抱着缴获美军坦克上的炮弹,用手枪打爆了炸桥,这是爱国爱家乡的情怀给了战士们强大的精神动力。

三、有敬畏

要爱岗敬业。李克强总理在前不久国务院廉政会(以视频会的形式开到了市、县)上讲:中央财政准备了充足的工资后备金,对发不了工资的财政补贴县及时转移支付。现在行政事业单位干部职工的工资在全社会的中上水平,比许多行业都高。所以,不要拿不该拿的钱,违法乱纪。大家要珍惜这个岗位,要尽心尽力做好本职工作。

四、有担当

沧海横流,方显英雄本色,在“公家”有任务时,要想办法动脑筋,家庭的事要发挥父母、公婆的作用,不能大包大揽。既要“顾小家”,也要“顾大家”,而且要以“顾大家”为主。

五、有功夫

一要多学习,挤时间学习。二要坐得住,没有非办不可的事不离岗,可办可不办的事放下。三要有笔力。要把报刊上的好文章剪下来,或留下来,复印上,把不同体裁的范文、不同主题的内容保存下来,在用时参考。每年自己给自己定任务,写一点文章。

总之,年轻干部要再接再厉,勤奋学习,努力工作;希望其他同志提高标准,不断向上。要在为党、为国家、为人民做事上多琢磨。

(祁贵 刘志芳)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主 任:武跃飞

副 主 任:刘宏武 祁 贵

委 员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王志福 王 虎

王文娟 石剑英 石生华

卢生权 戎建仁 刘贵龙

刘晓琰 刘红宇 连彩霞

李全胜 孟福荣 赵 琪

高 宇 高成富 黄 军

主 编:祁 贵

副 主 编:戎建仁

执行编辑:乔静波

朔州经济 2022年第4期

❖ 卷首语

人情世故与干事创业

祁 贵 刘志芳(1)

❖ 本期特稿

勇毅笃行 长风万里

(4)

❖ 经济社会

深刻把握促进共同富裕的基本精神和实践
要求

高培勇(13)

堵漏与盘活并重 开源与节流并举

力海仁(17)

❖ 财税金融

金融“贷”动显担当 乡村振兴亮底色

马维东 马璐娜(23)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 165 期(双月出版) 目录

❖ 党建园地

抓党建促乡村基层治理能力提升实践调研报告

章 慧(30)

❖ 法制建设

商品房预售制度该何去何从?

陈 磊(36)

❖ 借鉴参考

国内营商环境建设方面较好的个别侧面汇集

祁 贵 刘志芳 (42)

❖ 调查信息

(47)

❖ 数字朔州

2022 年朔州市 1-7 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2022 年 8 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

勇毅笃行 长风万里

——习近平总书记引领中国经济社会发展稳中求进述评

今年以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内大局大势,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持稳字当头、稳中求进,引领中国经济这艘大船沿着高质量发展航道破浪向前、行稳致远。

正如习近平总书记指出,我国发展一时一事会有波动,但长远看还是东风浩荡。“中国经济具有长期向好的光明前景”!

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求”

进入6月,大江南北,一度遭受疫情冲击的国内多地经济正迅速“回归”——

6月1日起,上海进入全面恢复正常生产生活秩序阶段,园区车间一派繁忙景象;6月6日起,北京大部分地区恢复餐饮堂食,大街小巷重现“烟火气”;吉林、浙江、福建、湖南等一些省份陆续恢复跨省游;全国麦收进入高峰。

面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面,今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国上下勠

力同心,以科学之策应对非常之难,疫情防控形势持续向好,经济发展迎来回暖态势。

疫情防控是“国之大者”,经济工作事关发展大局。

进入 2022 年,疫情仍复杂多变,尤其 3 月以来,具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份,人民生命健康受到威胁,经济复苏受到较大冲击。

关键时刻,习近平总书记在 3 月 17 日主持召开中共中央政治局常委会会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。习近平总书记强调“要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头”“要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

4 月 10 日至 13 日,习近平总书记在海南考察,强调坚持就是胜利。“要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,针对病毒变异的新特点,提高科学精准防控本领,完善各种应急预案,严格落实常态化防控措施,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

4 月 29 日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作,强调“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求”,提出“要加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间”,并就全力扩大国内需求、稳住市场主体、切实保障和改善民生等各方面作出重要部署。

这次会议强调:“高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚定不移坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

6 月 8 日至 9 日,习近平总书记在四川考察时指出,要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚决克服目前经济发展面临的一些困难,做好就业、社会保障、困难群众帮扶等方面的工作,做好维护社会稳定各项工作,保持人心稳定,保持社会大局稳定。

习近平总书记强调,当前,各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,全面做好改革发展稳定各项工作,努力保持平稳健康的经济环

境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为党的二十大召开营造良好氛围。

疫情防得住，经济才能稳得住，人民生活才能平平安安。

贯彻落实党中央决策部署，全国各地各部门从严从细抓好疫情防控，筑牢疫情防控屏障：深圳、吉林等地沉着有力迎战疫情；抽调 22 个省份 3 万余名医务人员和重症专家，军队派出 5000 多人医疗队，全面支持上海疫情防控工作，上海全市上下不断提升疫情防控能力，持续优化防控举措；北京坚持以快制快，采取果断措施抓好疫情防控……目前，疫情防控已取得阶段性成效。

在关键时出手，于要害处发力。

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实落实、主动作为，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，增量政策工具谋划推出，六方面 33 项政策聚焦扎实稳住经济持续加力……一系列政策措施着力稳住宏观经济大盘。

稳住市场主体，就能为稳住基本盘提供有力支撑。

习近平总书记高度关注市场主体发展，指出“保市场主体就是保社会生产力”

“要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量”。

针对今年以来市场主体遇到的发展困难，习近平总书记在 4 月 29 日召开的中共中央政治局会议上强调，要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。同时强调，“要坚持全国一盘棋，确保交通物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”。

6 月 8 日下午，习近平总书记在四川宜宾市考察时，走进极米光电有限公司展厅和生产车间，了解企业加强自主创新、产品研发销售、带动就业和当地支持民营经济发展、出台纾困帮扶政策等情况。

落实习近平总书记的重要指示，从中央到地方，精准锚定保市场主体持续加力。

全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议部署 10 项重要举措，要求足量发放使用全国统一通行证，不得以等待核酸结果为由限制通行。与 4 月 18 日相比，6 月 15 日全国高速公路货车流量上升约 13.1%，铁路、公路货运量分别增长 6.3% 和 11.6%，铁路货运量较 2019 年正常水平增长 16.2%，全国邮政快

递日均业务量较 2019 年正常水平增长 77.5%。

进一步加大增值税留抵退税力度,全年退税减税约 2.64 万亿元。将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍。北京推出 45 条政策措施统筹疫情防控和稳定经济增长,上海出台 50 条政策措施助企纾困、推动经济恢复重振,深圳出台助企纾困“30 条”、培育壮大市场主体“30 条”……密集出台的纾困政策为市场主体送来“及时雨”。

推出“降、缓、返、补”政策组合拳,延续实施失业、工伤保险阶段性降费政策,对 22 个特困行业实施暂缓缴纳养老、失业和工伤保险费,提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至 90%,加力落实社保、培训等补贴,推出一次性留工培训补助。

1 至 4 月,我国新设市场主体 898.7 万户,在较大基数的基础上保持正增长。截至 4 月底,我国实有市场主体 1.58 亿户,保持 10.5%的较高增速。

备豫不虞,为国常道。

今年以来,全球大宗商品市场波动加剧,稳住粮食“压舱石”、确保能源安全稳定供应极为重要。

2021 年 10 月,习近平总书记考察胜

利油田时就指出,“中国作为制造业大国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里”;今年春节前夕赴山西考察,总书记进一步强调,“要夯实国内能源生产基础,保障煤炭供应安全”。

今年 3 月,习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调,“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”;4 月 10 日,在海南考察时,习近平总书记进一步指出,“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,就必须把种子牢牢攥在自己手里”;6 月 8 日,习近平总书记在四川眉山市考察调研粮食生产情况并察看水稻长势,强调“要加强现代农业科技推广和应用和技术培训,把种粮大户组织起来,积极发展绿色农业、生态农业、高效农业”。

各地区各部门全面贯彻落实习近平总书记的指示要求,不断推进能源保供稳价工作,有序释放煤炭优质产能,完善煤炭价格形成机制,加快大型风电光伏基地建设;下大力气保春耕抓夏收,中央财政下达 300 亿元为实际种粮农民发放补贴,大力实施大豆油料扩种行动……

目前全国统调电厂存煤达 1.61 亿吨以上,可用天数 31 天;主要油气企业成品油库存保持高位运行,天然气管存、罐存

均处在高位水平。最新农情调度显示,全国麦收进度已过八成,夏播、夏粮收购有序进行。

在习近平总书记掌舵领航下,中国经济这艘大船迎难而上、破浪前行。一季度经济同比增长 4.8%,平稳开局殊为不易;前 5 个月主要经济指标有所回升,5 月份外贸进出口增幅比 4 月份环比增长 9.2%,特别是长三角进出口环比增长近 20%。

当前中国经济运行符合预期,在全球依然具有很强的比较优势。从长远看、从大局看、从趋势看,中国经济依然具有长期向好的光明前景。

正如习近平总书记在 2022 年世界经济论坛视频会议演讲时指出:“虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变,我们对中国经济发展前途充满信心。”

“保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键”

越是在发展承压的时候,越要完整、准确、全面贯彻新发展理念,越要坚定推动高质量发展的信心决心,主动服务和融入新发展格局。

习近平总书记强调:“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,提升综合国力。”

全面加强基础设施建设,关系着应对当前挑战、畅通国民经济循环和国家战略安全。

2021 年 5 月,河南南阳。习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调,加快构建国家水网主骨架和大动脉,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

2021 年 7 月,青藏高原。习近平总书记实地察看拉林铁路沿线建设情况,指出“全国的交通地图就像一幅画啊,中国的中部、东部、东北地区都是工笔画,西部留白太大了,将来也要补几笔,把美丽中国的交通勾画得更美”。

今年 4 月 26 日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议,对全面加强基础设施建设作出重要战略部署,强调,“优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。

“十四五”规划 102 项重大工程建设正加快推进,已分解出的 2600 多个项目

稳妥有序实施;1至4月,全国铁路已累计完成固定资产投资1574.6亿元;今年全国预计完成水利建设投资约8000亿元,南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期、广东环北部湾水资源配置等重大水利工程将在近期开工建设,并加快推进后续工程规划建设;目前已累计建成5G基站161.5万个,工业互联网已延伸至45个国民经济大类。

从中央到地方,重大工程不断落地,持续完善现代化基础设施体系的“四梁八柱”,为中国经济增强回旋空间,为高质量发展积蓄动力。

大国经济,需要强大而有韧性的国民经济循环体系。

习近平总书记深刻指出:“只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去。”

习近平总书记高度重视统一大市场建设工作。他多次强调,打造统一开放、竞争有序的市场体系,不断夯实中国经济长远发展根基。

2021年12月17日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调,构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分

开放的全国统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

2022年4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,释放出全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革信号。

出台《建设高标准市场体系行动方案》,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍;11个部门印发《关于开展“携手行动”促进大中小企业融通创新(2022—2025年)的通知》,提升现代化产业体系效能;发布《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》,着力破除消费领域体制机制障碍……落实习近平总书记重要指示,一系列部署着力巩固增强市场的资源优势,形成供需更高水平动态平衡。

依靠改革应对变局、开拓新局,始终坚持全面扩大开放,以更高水平开放促进高质量发展。

今年4月,习近平总书记在海南考察时强调,推动港口发展同洋浦经济开发区、自由贸易港建设相得益彰、互促共进,更好服务建设西部陆海新通道、共建“一带一路”。“要着力破除各方面体制机制弊端,形成更大范围、更宽领域、更深层次对

外开放格局”。

4月21日,习近平总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲中强调,不论世界发生什么样的变化,中国改革开放的信心和意志都不会动摇。

5月18日晚,习近平总书记在庆祝中国国际贸易促进委员会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会上发表视频致辞,重申“中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大”,表示“为全球工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇”。

扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设;新版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行;区域全面经济伙伴关系协定正式生效……疫情“大考”下,中国坚定不移推动更高水平对外开放。

海外投资中国的脚步不停。今年1至5月,中国实际使用外资金额5642亿元人民币,同比增长17.3%。前4个月新增合同外资1亿美元以上大项目185个,相当于平均每天有1.5个外资大项目落地。

破浪前行,把舵导航。

习近平总书记反复强调,保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键。

准确把握新发展阶段,完整、准确、全

面贯彻新发展理念,锚定高质量发展目标,加快构建新发展格局,坚定信心走好自己路、办好自己的事,这正是以习近平同志为核心的党中央把握时与势的战略自信,彰显勇毅前行的强大底气和定力。

“不论遇到什么困难,我们都要坚持以人民为中心的发展思想”

越是特殊时期,越要聚焦民生关切、注重改善和增进民生福祉。去年底习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话,强调“要统筹推进经济发展和民生保障”,围绕保障改善民生作出一系列重要部署。

今年1月,在2022年世界经济论坛视频会议的演讲中,习近平总书记指出,“不论遇到什么困难,我们都要坚持以人民为中心的发展思想”。

4月21日,在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲中,习近平总书记指出:“要坚持以人民为中心,把促进发展、保障民生置于突出位置,实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位。”

4月29日召开的中共中央政治局会议上,习近平总书记强调,“要切实保障和改善民生,稳定和扩大就业,组织好重要

民生商品供应,保障城市核心功能运转”。

就业是民生之本,高校毕业生等重点群体就业是重中之重。今年我国高校毕业生预计达 1076 万人,同比增加 167 万人,创历史新高。6 月 8 日,在四川考察调研时,习近平总书记专程来到宜宾学院了解高校毕业生就业情况。习近平总书记指出,“党中央高度重视高校毕业生就业,采取了一系列政策措施。当前正是高校毕业生就业的关键阶段,要进一步挖掘岗位资源,做实做细就业指导服务,学校、企业和有关部门要抓好学生就业签约落实工作”。

保重点群体保就业。对高校毕业生,着力扩大就业渠道,着力提供不断线服务,着力强化困难帮扶,对吸纳高校毕业生就业见习的企业按规定予以补贴支持。对农民工,重点加强劳务协作和信息对接,拓宽外出务工和就地就近就业渠道,稳定脱贫人口务工规模,促进就业增收。目前,主要群体就业基本稳定。1 至 5 月份,全国城镇新增就业 529 万人,与时序进度基本同步。

保供应、稳物价,才能稳民心。

今年以来,习近平总书记多次就稳物价作出重要指示:“大企业特别是国有企业要带头保供稳价,强化民生用能供给保

障责任”“健全重要民生商品保供稳价机制”……

4 月,多部门启动生活物资保障机制,将农产品及农业生产物资纳入重点运输物资保障范围;5 月,调整煤矿核增产能政策,对所有煤炭暂行零进口税率;6 月,11 部门发文部署打通生产供应、产销衔接、流通运输等多环节堵点卡点……各地各部门政策加力增效,有效防止物价大起大落。

5 月,随着疫情防控形势持续转好,市场供应总体充足,国内物价指数环比转降,涨幅保持在 2.1%。

习近平总书记强调,对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。要针对特困人员的特点和需求精准施策,按时足额发放各类救助金,强化临时救助,确保兜住底、兜准底、兜好底。

允许受疫情影响严重的个人住房、消费贷款等延期还本付息;延续执行失业保险保障阶段性扩围政策,向广大失业人员发放失业补助金,向失业农民工发放临时生活补助;对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员,给予临时救助。

及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,发放临时价格补

贴;为困难群体代缴基本养老、医疗保险费,坚决守住不发生规模性返贫底线;继续巩固脱贫攻坚成果,扎实推进乡村振兴、促进共同富裕。

2022年安排困难群众救助补助资金1546.83亿元,较去年增加70.62亿元;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元;全国基本建设保障性租赁住房投资总额预估约8500亿元。

前5个月,全国社会领域投资增长12.9%。对群众关注的骨科耗材、种植牙等开展集采,降低群众看病负担;异地就医结算持续推进,截至4月底,全国已有74个统筹地区启动高血压、糖尿病等5种门诊慢特病治疗费跨省直接结算试点。

6月起,各地相继实施最新养老金调整方案,今年我国退休人员基本养老金再

上调4%,将惠及1.3亿多退休人员……一项项务实改革,在百姓最关心的领域,加快补齐制度短板。

今年全国两会期间,习近平总书记在作出“五个必由之路”重大论断的同时,提出并阐明我国发展仍具有的“五个战略性有利条件”——

“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。

新航程上,亿万中华儿女在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,用好“有利条件”,走好“必由之路”,劈波斩浪勇向前,必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹!

(新华社北京6月16日电 记者张旭东、韩洁、安蓓、姜琳、张辛欣)

(上接第16页) 富裕不是所有人都同时富裕,也不是所有地区同时达到一个富裕水准,不同人群不仅实现富裕的程度有高有低,时间上也会有先有后,不同地区富裕程度还会存在一定差异。共同富裕是一个在动态中向前发展的过程。在促进共同富裕过程中,既要尽力而为,又要量力而行。要统筹需要和可能,按照经济社会发

展规律循序渐进,脚踏实地、久久为功,因地制宜探索有效途径,把保障和改善民生、促进共同富裕建立在经济发展和财力可持续基础之上,持续推动,不断取得成效,稳步朝着共同富裕目标迈进。

(作者为中国社会科学院副院长、中国社会科学院大学党委书记)

深刻把握促进共同富裕 的基本精神和实践要求

高培勇

核心阅读

“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。”习近平总书记关于共同富裕的重要论述,是习近平经济思想的重要内容,为在新阶段促进共同富裕指明了前进方向、提供了根本遵循。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。习近平总书记指出:“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。”习近平总书记关于共同富裕的重要论述,是习近平经济思想的重要内容,为在新阶段促进共同富裕指明了前

进方向、提供了根本遵循。

促进共同富裕首先要做大做好“蛋糕”,然后切好分好“蛋糕”

共同富裕是习近平经济思想的一个重要范畴,由“共同”和“富裕”两个关键词组成。“富裕”的前提是发展,要求把“蛋糕”做大做好。“共同”体现公平,要求把“蛋糕”切好分好。做大做好“蛋糕”和切好分好“蛋糕”,体现的是增长和分配、效率

和公平的辩证关系。共同富裕只有在坚持发展中才能实现,离开了发展或脱离了富裕这个基础,就谈不上共同富裕。

习近平总书记指出:“坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系”。就现实国情而言,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢扎实推动共同富裕的物质基础。因此,发展经济、把“蛋糕”做大做好仍然是我们的重点任务。只有紧紧抓住经济建设这个中心,通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好,才能厚植共同富裕基础,最终实现共同富裕。

促进共同富裕不是搞平均主义,而是要鼓励勤劳创新致富

习近平总书记指出:“中国要实现共同富裕,但不是搞平均主义”“要鼓励勤劳创新致富,坚持在发展中保障和改善民生”。共同富裕不是平均主义。平均主义虽然可以在短时间内拉平收入差距,貌似实现了分配结果上的平等,但由于不能体现劳动贡献的差别,缺乏机会公平和过程公平,会对人们的劳动积极性主动性创造性

产生负向激励,导致有创新能力的人不再创新、辛勤劳动的人不再勤劳,经济发展陷入停滞甚至倒退。搞平均主义非但实现不了共同富裕,还会造成共同贫穷。在这方面,我们曾有过深刻的教训。

促进共同富裕不仅不能搞平均主义,还要鼓励勤劳创新致富。幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳和智慧来创造。只有人人参与、人人尽力,才能真正实现人人享有。要鼓励劳动者通过辛勤劳动、合法经营、创新创业迈向幸福生活。要认识到公平不仅包括结果公平,也包括机会公平和过程公平。既要关注结果公平,缩小收入差距;又要关注机会公平和过程公平,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的政策体系和制度环境,为人们通过辛勤劳动、诚实劳动、合法经营、创新创业增收致富创造条件,为人们通过奋斗改变命运提供通道。只有在激励勤劳和创新的同时保证公平,才能形成正确的公平观,逐步实现共同富裕。

促进共同富裕要植根于社会主义市场经济土壤,坚持社会主义基本经济制度

习近平总书记指出:“搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造”“提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,这是我们党在建设中国特色社会主义进

程中的一个重大理论和实践创新,解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题”。坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。这表明,无论是加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度,还是完善公共服务政策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务,抑或是支持有意愿有能力的企业和个人积极参与公益慈善事业,都要与发展社会主义市场经济有机结合起来,在坚持社会主义基本经济制度的前提下推进。

植根于社会主义市场经济土壤促进共同富裕,就要发挥高收入群体和企业家的作用,鼓励他们更多回报社会,而绝不是“劫富济贫”;就要通过慈善捐款等方式发挥第三次分配对于改善分配结构的补充作用,坚持自愿而非强制的原则,反对任何形式的“逼捐”;就要更好发挥政府在收入分配以及公共服务供给中的作用,同时注意不能提过高的目标、搞过头的保障,坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。

促进共同富裕,要通过坚持和完善社

会主义基本经济制度,实现效率和公平相统一、相促进。“坚持两个毫不动摇”,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用,同时促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,既坚持多劳多得,着重保护劳动所得,提高劳动报酬在初次分配中的比重,又健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,还要完善第三次分配机制,发展慈善等社会公益事业。构建高水平社会主义市场经济体制,坚持要素市场化配置,致力于实现要素价格由市场决定、流动自主有序、配置高效公平,允许一部分人先富起来,同时强调先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。

促进共同富裕不仅是经济问题,而且牵动社会再生产各方面和国家治理各领域

促进共同富裕,牵动社会再生产各方面和国家治理各领域,是一个关系发展全局的问题。它不仅是分配问题,而且涉及生产、交换、消费。它也不仅是经济问题,而是与政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都密切相关。无论是单纯就分

配维度谈共同富裕,寄希望于通过单一的分配制度调整来改善收入和财富分配格局,还是局限于经济视域论共同富裕,寄希望于通过单一的经济制度变革来缩小收入和财富分配差距,都是不全面的。

促进共同富裕,要从统筹兼顾经济社会各方面发展要求出发,坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重,综合施策。既要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化和阶层固化,实现社会和谐安定。既要通过高质量发展提高效率效益,又要着力从制度安排上促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民。既要关注低收入群体,逐步提高城乡最低生活保障水平,兜牢基本生活底线,解决贫困问题,又要鼓励探索致富途径,通过保护产权和知识产权,保护合法收入、合法致富。既要关注“富口袋”,不断增加城乡居民收入,又要关注“富脑袋”,发展公共文化事业,完善公共文化服务体系,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求、增强人民精神力量。

只有在生产、分配、交换、消费以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的相互联系和彼此依存中促进共同富裕,才能统筹社会再生产各方

面、协调国家治理各领域,促进人的全面发展和社会全面进步,实现人民群众物质生活和精神生活都富裕。

实现共同富裕是一个长期的历史过程,需要分阶段促进共同富裕

实现共同富裕目标,是一个长期的历史过程。习近平总书记指出:“要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕:到‘十四五’末,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现,居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。”从“十四五”到本世纪中叶,从全体人民共同富裕迈出坚实步伐到全体人民共同富裕基本实现,促进共同富裕既等不得也急不得,是一个需要耐心、实打实把一件件事办好的长期过程。

当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,在现有生产力条件下,区域之间、城乡之间及个体之间存在适度差距是正常的。各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同,不可能齐头并进。既要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,促进基本公共服务均等化,又要清醒认识到全体人民共同(下转第12页)

堵漏与盘活并重 开源与节流并举

——应县大临河乡党建引领农村集体经济发展壮大的有益实践

力海仁

应县大临河乡位于朔州市最东端,与大同市浑源县接壤。全乡国土面积 182 平方公里,辖 23 个行政村,在册人口 2.77 万,确权耕地 9.5 万亩,河滩地 2 万多亩,是一个纯农业乡。

农村集体经济是保障农村基层组织正常运转、巩固党在农村执政地位的重要物质基础,是实施乡村振兴战略、促进农民共同富裕的现实需要。去年以来,我们大临河乡党委坚持把壮大村级集体经济作为抓党建促基层治理能力提升的重要抓手,创新举措、多点发力、狠抓落实,全力推动村级集体经济发展,促进基层党组织全面进步、全面过硬,推进乡村振兴落地见效。

一、工作动因

主要是 2021 年换届后,我们面临着村集体经济发展滞后,基层保障能力严重不足的局面,乡党委制定的经济社会发展战略难于推开,一些重要、紧要的工作难以启动。突出表现在:乡村网格化治理,由于网格长待遇长期得不到落实基本流于形式;村庄环境整治,由于管护费用不足,后续管理跟不上,前期集中整治取得的成效得不到有效巩固;村“两委”干部待遇低下,工作热情和积极性不高,特别是对境内的私挖滥采问题放任不管,睁一只眼闭一只眼,长期无序盗采不仅造成了集体砂石资源的浪费,而且河道上形成坑坑洼洼,每到雨季就会形成若干个堰塞湖,造

成了极大的安全隐患,民怨沸腾,社会乱象矛盾丛生。

综合分析,农村工作最大的一个难点是村级集体组织“造血功能”相对不足,集体经济发展滞后,想做的一些公益事业只有等上级投资,靠上级帮扶推动。同时,一些农村干部对发展集体经济动力不足、信心不强、办法不多,思想上过分依赖上级财政扶持这一条路径,而对其他增收渠道则探索不足,存在“等、靠、要”的思想,工作的积极性和主动性不足。农村集体经济发展不平衡不充分的矛盾已成为制约农民日益增长的美好生活需要的主要因素。

对于农村集体经济的薄弱,我们乡的一位村支部书记曾经很形象地总结了几句“顺口溜”:账上没几文,说话没有风,办事没人跟,上面交任务,只能打个腾。“打个腾”是我们应县当地的方言,大意就是,遇到事情停滞不前,能拖就拖、能躲则躲,实在拖不过、躲不过,就变着法子交差应付,工作效果自然就会大打折扣。

以上种种问题,倒逼我们乡党委一班人以破釜沉舟的决心和勇气,不遗余力地组织实施农村集体经济发展壮大工程,不达目的誓不罢休。

二、主要措施

在认真调查研究的基础上,我们乡党

委认为,念好“八字经”,就是一条发展壮大农村集体经济的好路子。“八字经”就是堵漏、盘活、开源、节流八个字,四条具体措施。

(一)堵漏。就是堵塞农村集体经济发展的漏洞,通过集中开展“清化收”行动,摸清农村集体资产“家底”,进一步建立健全农村集体经营合同、村级债务、新增资源收费管理长效机制,坚持做到边排查、边清理、边规范。从去年下半年开始行动,到目前,全乡共摸排合同 413 份,已清理合同 19 项,12 个村共收回集体土地 3084.1 亩,其中,收回后重新租赁 972.6 亩,一次性收取租金 275.24 万元;收回后村集体经营 116 亩,预计年可增加集体经济收入 19.6 万元;另收回 15 眼机井、1 个养殖场、1 座水库、1 所旧学校、1 处果园,一次性收取租金 36.7 万元。

“清化收”工作涉及方方面面的利益,历史背景复杂、时间跨度较长,是一块难啃的硬骨头。治理工作能否扎实推进、取得实效,关键是看担当,根本是靠党性,看有没有立党为公的情怀。对此,整治之初,我们就做足了思想准备,乡党委多次召开会议,研判形势,吃透政策,要求各级干部在谋划推进整治工作和处理具体问题中,都要问问自己是否能够保持一颗“公心”,

是否守牢了党的初心使命,是否遵行了有关法律法规,是否能够公平、公正、公开处理问题,从而有效防止和及时矫正工作偏差。重点采取了“五个一”做法:

一是组建一个专班强力推动。由乡党委书记任组长,抽调精兵强将成立工作专班,明确乡党委书记为第一责任人,村党支部书记为直接责任人,乡分管领导、包片领导为具体责任人。专班下设综合协调、政策指导、联络服务、宣传保障、督导检查5个工作小组,分别由乡党委班子成员任组长,压实责任攻坚克难。整治工作开展后,遇到的困难比我们事先预想的情形要严峻得多,有找乡干部说情的,有找上级领导打招呼的,有带着钱财礼物变着法子行贿的,有跌皮耍横冲着干部撞头的,有聚众到乡政府领导办公室堵门的,有乡干部夜间行动掉入深沟的,甚至有恼羞成怒开着车直接冲撞干部的。可以说,每一件具体事情的处理都是一次严峻的斗争、一次艰巨的战斗。面对重重阻力,乡村两级党员干部坚信邪不压正,坚持把党性挺在前面,冲在一线、撑腰鼓劲、当好后盾,强力推动整治工作深入实施。

二是建好一本台账摸清底数。乡工作专班组建后,展开的第一项工作就是深入调查摸底,深入走访农村离任干部,与老

党员和群众代表座谈,从群众的信访举报中查找问题,从各村的村民微信群对话中收集信息,全面厘清农村集体资产底数,以村建立台账,确保底清数明。

三是把握一个原则赢得主动。本着“尊重历史、兼顾现实、遵循市场规律”的原则,乡村干部反复上门宣传、沟通,形成氛围,减少对抗,稳步推进“清化收”工作,做到有利于村级集体经济发展壮大、有利于现代农业发展、有利于农村稳定大局。比如,对于一些清收回来重新发包租赁的土地,优先考虑原租赁者,积极鼓励发展设施大棚,既减少了工作阻力,增加了集体收入,也发展了设施农业。北楼村车某某、圣水塘村田某某,在“清化收”工作中不仅续签了新一轮合同,一次性交纳了一个租期的土地租赁费用,还分别在租赁地块建起了18亩、40亩设施大棚。东上寨13户村民、徐峪16户村民、小临河12户村民,一次性交纳了一个租期的费用后,优先享有下一个租期的土地承包权。

四是打好一套“组合拳”攻坚克难。坚持因地制宜分类处置问题,精准施策化解矛盾。我们采取了“村干部清一般、乡干部攻难缠、公检法砍旗杆”三项举措,取得了“小问题不出村、大问题不出乡,没有引发上访”的效果。经过乡村干部苦口婆心的

思想教育教育,曾隐瞒合同到期事实的村民续签了集体土地租赁合同,曾长期无偿占用集体废弃学校、荒沟搞养殖的村民依法依规签订了租赁合同,一次性交纳了租赁费用。特别是经过公安机关的强有力配合,一度时期愈演愈烈的非法采砂得到了坚决打击、彻底杜绝。

五是用准一把尺子守牢底线。这把“尺子”就是,委托山西国晋律师事务所,对全乡“清化收”所涉合同问题提供专项法律服务形成的《合同检查报告》。根据该《报告》,全乡及时整改了10份存在问题的相关合同,厘清并解决了从合同签订到履行中10个方面的共性问题。“底线”就是,确保“清化收”工作依法依规、过程平稳有序、结果权威可信。比如,王家窑村村委会和大同市某食品公司于2015年签订的2000亩荒坡承包合同,经山西国晋律师事务所审核,作出了“合同承包期限过长,合同价款过低,违约条款设计不合理,违约责任显失公平,村委会违约责任过重”的认定。经乡村两级多方沟通,在充分的法律依据面前,大同市某食品公司近日已与王家窑村委会签署了合同解除协议,2000亩荒坡重归村集体。

(二)盘活。就是挖掘农村集体闲置资产资源,在“盘活存量、做足增量”上下功

夫,让资源基础不断发挥经济效益,开辟村级集体经济新的增长点。

大临河村和北丰瞳村,有110多亩土地存在权属争议,官司打到了法院,多年来未能得到解决,一直闲置。去年,乡党委力排众议,隔置争议,把该块土地租赁种植高纤维圆白菜,既发展了产业,又增加了集体经济收入。

兴旺坡村因过去采砂导致40亩废弃河道形成深坑,每年雨季便形成堰塞湖,安全隐患突出。乡村两级通过填沟造地的方式进行开发利用,40亩土地已平整完毕,每年可增加集体收入4万元。

北丰瞳养殖场2008年三聚氰胺事件后,土地一直闲置。今年通过招商引资,山西庆丰农业发展有限公司计划在大临河建设玉米储存和加工项目。经三方充分沟通协调,养殖场地面附着物由庆丰公司接管,土地由村委会收回后再重新租赁与山西庆丰农业发展有限公司,一次性收取土地租赁费185万元,既盘活了土地闲置资产,又发展了村集体经济。

(三)开源。就是开拓农村集体经济经营新的源头,不断增强自我“造血”功能,促进永续发展。

如果把农村集体经济比作一座大水缸,那么前面所说的堵漏和盘活,只是尽

可能保住水缸里原有的水,而如何不断给这个大水缸注入新的活水,使其源源不断增大体量,则又是一篇难度不小的大文章。经过充分的调查研究,在这方面,我们乡党委重点实施了“支部联建、产业联盟”模式。去年9月份以来,推动全乡23个行政村联合成立“绿富”集体经济联合发展有限公司,统筹承接上级乡村振兴资金1380万元,建成温室15亩、暖棚31亩、冷棚255亩,连片经营、统一管理,集中力量引领现代农业发展,通过产业的振兴推动乡村振兴。

公司经营目前探索了三种发展模式:

一是“公司+合作社”模式。公司与圣水塘志忍种植专业合作社合作,去年底试种的30亩羊肚菌目前已喜获丰收,每亩纯收入近2万元。

二是“公司+企业”模式。羊肚菌收获后,公司与山西燕子生态农业科技公司合作,以订单形式,种植布尼奥尔水果西红柿31亩,预计年可实现纯收入50万元。

三是“公司+科研院所”模式。公司与山西农业大学功能食品研究所建立合作关系,为发展羊肚菌、布尼奥尔水果西红柿提供菌种、种苗以及全程技术指导服务。近期,公司与省农科院和北林大规划设计院合作,由北林大规划设计院设计、

省农科院提供技术指导,在圣水塘村南建设一个占地40亩的采摘园,计划种植车厘子、奶油草莓、玉露香梨、鸡心果苹果、甜山楂等特色水果,引领全乡特色林果业发展,为群众趟出一条致富新路径。

党建引领“支部联建、产业联盟”,成立农村集体经济联合发展公司,推动了村级集体经济经营提档升级、健全机制,增强了自我发展、自我造血、自我创新能力,逐步走出了一条常态创收、稳定增收的村级集体经济发展之路,为下一步农村集中力量办大事注入了“活水”,为推动乡村振兴增强了发展后劲。预计每年可使村集体增收100余万元。

(四) 节流。村级集体经济发展壮大后,如何把钱管好用好,这也是我们重点解决的一个问题。这方面,乡党委创新监管机制,健全村党组织领导下的议事决策机制、监督机制,建立健全村务监督委员会,严格规定村集体资金的使用方向和原则,切实履行“两公开一监督”制度,搞好民主理财,压减不必要的公务开支,确保把钱用在刀刃上,确保不该花的钱一分不花。

三、工作成效

(一) 赢得了党领导基层治理的“主动权”。党建引领集体经济发展壮大,全乡的

村级组织从“账无分文”到“有钱办事”，说话办事有了底气和力量，扩大了党在基层的渗透力，基层党组织真正成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结带动群众、推动乡村振兴的坚强战斗堡垒。

(二)培育了兴村富民的“领头雁”。党建引领集体经济发展壮大，坚持支部引路、党员带路，对村党支部书记实行星级量化管理，对农村党员实行“积分制”管理，使农村广大党员干部特别是“两委”班子成员，极大地增强了发展村集体经济的信心和决心，做给农民看，带头干起来，在农业农村工作一线锻炼成长、干事创业、兴村富民，塑造了新时代共产党员新形象。圣水塘村党支部、村委会今年在多方考察市场的基础上，利用村集体16亩土地积极发展万寿菊种植，并协调接洽大同晖农生物科技有限公司签订了技术服务和购销“订单”，目前万寿菊已进入采摘期，预计亩产6000斤，按0.78元/斤的“订单”价格，村集体仅此一项可增收7万多元。该村党支部书记王紫欣喜地告诉笔者：“今年通过万寿菊种植，为我们铺就了一条村级集体经济发展壮大的‘金光大道’，也让我们找到了一条大力发展订单农业、观光农业、休闲农业，带领全村群众进一步调整产业结构、实现增收致富的现代农

业发展之路。”

(三)打通了产业发展的“致富路”。党建引领集体经济发展壮大，通过支部联建、产业联盟、组建集体经济联合发展有限公司，建设现代农业，引领产业发展，实现了全乡设施农业、特色农业的新突破、大发展。短短一年时间，村村建大棚、人人有活干、户户见效益，全乡共发展设施农业2100亩，实现增收4500万元。

(四)架起了党和人民群众的“连心桥”。党建引领集体经济发展壮大，集中力量为群众办大事、做好事，进一步推动了农村公用事业发展，密切了党群联系，拓展了农村基层党组织服务功能，实现了对群众的贴近贴心服务。

(五)织密了平安乡村建设的“防护网”。党建引领集体经济发展壮大，农村网格长、网格员的待遇得到了落实，实现了农村管理和服务的全员化、信息化和精细化，带动了平安乡村建设全覆盖、无盲点。在去年打击“私挖乱采”的专项行动中，尽管非法采砂者经常变换作业地点、经常夜间行动，与乡村干部“打游击”，但总躲不过遍布全乡网格员的“火眼金睛”，确保了整治行动的精准出击、非法生产“无处遁形”。在今年4月中旬的全县“疫情阻击战”中，全乡广大网格员坚(下转第41页)

金融“贷”动显担当 乡村振兴亮底色

马维东 马璐娜

金融服务是实施乡村振兴战略的重要支撑。2018-2022 上半年,朔州金融系统锚定“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕”总要求,以打赢脱贫攻坚战为重点,大力支持“特”“优”现代农业发展,完善政策体系,加大金融投入,创新金融产品,强化服务保障,有力助推国、省定三个贫困县全部摘帽,脱贫攻坚获得全胜,持续巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,在农牧融合发展高地建设上彰显金融担当。

政策引领 乡村振兴下好“先手棋”

下好政策牵引“先手棋”。市县金融管理部门和金融机构聚焦乡村振兴战略规划实施,打好金融政策制度性供给“组合

拳”。通过制定并落实《金融服务乡村振兴行动规划》《金融服务乡村振兴战略的实施意见》《贯彻落实山西省过渡期脱贫人口小额信贷实施方案》《巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的工作措施》《农村承包土地的经营权抵押贷款管理办法(试行)》《加快政策性农业保险高质量发展的实施意见》《政府性融资担保机构市县一体化运营改革方案》《智慧畜牧贷管理办法》等,在明确金融服务重点、创新金融产品、扶贫小贷精准化、融担增信和提质增效、融资抵质押范围拓展等方面取得重大突破,有力引导金融资源精准滴灌乡村振兴重点领域和薄弱环节,凸显出政策措施牵引的叠加效应。

用足用活政策性金融工具。运用全面降准总量政策工具和支小再贷款、支农再贷款和扶贫再贷款结构性货币政策工具，促进支农支小再贷款利率下调和综合融资成本稳中有降，贯彻落实国家、省、市县一揽子稳经济大盘政策措施，确保落地有声，引导金融机构让利实体经济，引导信贷资金直达“三农”和小微企业等薄弱环节。2018—2022年上半年，累计向地方法人机构投放再贷款108亿元。按年对辖内农业银行开展三农事业部考核，落实县域法人金融机构新增存款一定比例用于当地贷款的激励政策及农村信用社专项票据兑付后继监测考核激励约束政策，对符合条件的地方法人机构落实存款准备金率下调1个百分点的优惠政策，支持了“三农”资金需求。推动优质农业企业规范化股改，在区域股权交易市场“晋兴板”挂牌，梯度培育对接多层次资本市场，促进股权和债权融资结构的均衡优化，助力企业做大做强。2020年怀仁市金沙滩羔羊肉业股份公司、朔州骏宝宸农业科技股份有限公司获得省资本市场直接融资奖补资金20万元。2021年朔州市绿源粮油公司、山西中藜生物科技有限公司、山西农到家食品股份公司、山西祥和岭上农牧开发股份公司、山西玉羊肉业股份公司、山西鑫霏农业科

技股份公司、山西塞尚香食品股份公司获得省资本市场直接融资奖补资金70万元。

金融“活水”浇出乡村振兴“幸福花”

金融领域抓住“十四五”建设雁门关农牧交错带核心区和“北肉”交易平台战略机遇，加快建设优质肉羊、优质玉米、优质奶源、优质牧草、优质杂粮、优质蔬果等“六大基地”，努力形成百亿元乳业、百亿元肉业、五十亿元粮油、五十亿元蔬果“四条全产业链”，建成一批产业强镇、产业强村。牢牢把握发展“特”“优”现代农业有利机遇，立足朔城区中药材种植加工，平鲁杂粮种植，山阴乳制品产业链，右玉、怀仁肉羊养殖，应县蔬菜大棚产业，充分发挥政府主导作用和能人、大户、合作社引领作用，金融服务乡村振兴亮点频现。截至2022年6月，涉农贷款余额536.6亿元，占到各项贷款余额43.8%。

2018—2022上半年涉农贷款统计表

年份	余额(亿元)		当年新增额(亿元)		同比增长(%)
	本期	占各项贷款比重(%)	本期	占各项贷款比重(%)	
2018年	350.4	47.5	51.6	45.3	17.3
2019年	405.4	51.4	55	43.3	15.7
2020年	440.9	47.4	35.5	25.2	8.8
2021年	491	47.1	50.1	44.3	11.4
2022年6月	536.6	43.8	46.07	62.78	13.4

“三农”信贷支持投放持续加大。市农发行着力打造乡村振兴领军银行,2019年为朔州新好农牧有限公司发放中期流动资金贷款3亿元,对国家级农业产业化龙头企业山西古城乳业集团有限公司授信9500万元,现贷款余额8660万元。截至2022年6月末,涉农贷款余额38.1亿元,累计发放脱贫人口小额信贷1095户5454万元。农发行朔州分行发挥“粮食银行”品牌优势,不断适应粮食市场化改革要求,2018-2022五年累计投放贷款8.86亿元,支持中央、省、市、县四级储备粮收储轮换和市场化主体入市收购,保障夏、秋粮收购资金充足,有效解决“打白条”和农民“卖粮难”问题。同时,在全省农发行系统首笔投放杂粮收购贷款,支持山西鑫霏农业开发公司渗水地膜旱地谷子收购。疫情期间,开辟绿色办贷通道,向古城乳业、绿源粮油、鑫满圆生猪屠宰公司等企业发放应急贷款,支持生猪养殖和肉、油、奶等基本农产品稳产保供,牢牢稳住“粮袋子”“肉案子”“油瓶子”“奶罐子”。支持打赢脱贫攻坚战,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。自2015年以来累计投放扶贫贷款7.6亿元,重点支持右玉县、平鲁区、山阴县三个贫困地区基础设施建设和扶贫产

业发展。特别是2020年,加强对三县(区)受疫情影响较重的粮油收储和涉农产业信贷支持,用“真金白银”帮助脱贫群众减少疫情带来减收影响,带动惠及贫困户1600余人。加大特色产业支持,带动脱贫不稳定户和边缘易致贫户就业增收。同时,助力义务教育、医疗卫生、危房改造、饮水安全等项目实施。支持农业现代化,助力打造农牧融合发展高地。五年来累计投放贷款3.89亿元,支持古城乳业、骏宝宸农业科技、朔美羊肉业、金沙滩羔羊肉业、雁之牧等省市重点产业化龙头企业,持续提升特色农牧业品牌溢价能力;发挥“农地银行”品牌作用,支持高标准农田建设和种业振兴行动。深化与山西大地环境控股集团战略合作,发放贷款3.81亿元,支持应县、右玉土地整治和高标准农田建设。发挥“绿色银行”品牌优势,与山西大地环境控股集团合作,推进怀仁金沙滩山水林田湖草沙系统治理,服务黄河流域生态保护和高质量发展战略,6.4亿元中长期贷款支持应县水务一体化建设。投放贷款1.5亿元支持怀仁市五村联创打造美丽乡村项目,助力鲁沟村等一批全省知名乡村提档升级。

扶贫小贷助力稳定脱贫。通过建立县级专项工作委员会、乡镇成立协调中心、

行政村建立联系站点三级扶贫小额信贷金融服务体系建设,强化基层银行与基层党组织“双基”联动,主动上门讲政策,入户调查大摸底,实施分片包干乡镇主责银行制度,加快脱贫人口小额信贷投放,畅通乡村振兴、财政、人行和银保监部门协作机制,加强贷前调查、贷中审查、贷后管理,落实政府支持、银行投放、保险保障、实施主体使用、贫困户承贷并获益的金融扶贫“五位一体”机制,常态化开展责任落实联合督查等“硬核”措施,“免担保、免抵押、基准利率放贷、财政贴息”扶贫小额信贷政策落实落地,扶贫小额信贷任务超额完成,在推动脱贫摘帽中体现了金融力量和责任担当。创新对接已脱贫人口的金融需求,针对不同返贫原因探索建立金融跟进机制,巩固金融精准扶贫成果。2018年发放3347户、1.62亿元,完成全年任务117.6%;2019年发放1954户、0.93亿元,完成全年任务142.5%;2020年对1751户建档立卡贫困户发放7812.57万元,完成全年任务142.1%;2021年累计投放2033户、9229.14万元,完成全年任务115.4%,2149户贷款余额达到9410.89万元。2022年6月末,对1962户建档立卡脱贫户投放9336.56万元。

2018—2022上半年农业保险统计表

年份	农业保险保费收入(万元)	其中政策性险种保费收入(万元)	占比(%)	提供风险保障(亿元)	服务农户(万户)	赔付	赔付率(%)
2018	8310.68	8234.2	99.08	34.18	7.78	为6.05万户次农户赔付5637.44万元	67.83
2019	9255.81	9005.47	97.3	35.82	8.31	为10.98万户次农户赔付金额6944.41万元	75.03
2020	13200	12800	96.97	44.77	8.7	为10.16万户次农户赔付金额8788.26万元	66.58
2021	21500	20500	95.35	57.99	10.5	为12.68万户次农户赔付1.48亿元	68.84
2022上半年	17900	17600	98.32	45.39	10.8	-	-

金融科技 提升融资便利度

线上“三农”金融服务不断创新。针对“三农”市场主体可质押、担保物(权)少等难题,市农行利用互联网大数据和金融科技赋能,把更多资金配置到乡村振兴重点领域,倾力打通金融服务乡村振兴的“堵点”。通过“微捷贷”和“抵押e贷”发放信用贷款440余笔2.4亿元,缓减了中小微企业融资难和担保难问题。同时,加大对下乡“联农带农”民营企业信贷支持力度,助力乡村振兴。推进“一县一快贷”“一特色产业一快贷”,进一步加大与省农担、朔州市华融担保公司等合作,通过农户信息建档方式,提高农户覆盖度和授信置换率。2018年以来,累计对3500多名农户发放“惠农e贷”5.1亿元,有力地解决朔州农民家庭农场、农展专业合作社及农户

农、林、牧、种、养、加资金需求。2022年6月末,全行惠农e贷余额达3.37亿元。特别是怀仁支行利用怀仁市羔羊养殖优势,组建营销团队,组织客户经理,主动拜访政访农业农村局、畜牧局等,对接村“两委”,第一时间获取规模化养殖客户名单,开展精准营销,上半年累计发放“惠农e贷”327笔9286万元,余额1.26亿元。市农信社打造“兴农快贷”线上获客系统,主动营销客户,6大系列36款统一品牌的信贷产品覆盖民营、小微企业客户,贷款从“网点办”变为“掌上办”。截至2022年6月,小微企业贷款余额187.42亿元,支持晋利糖果、源生泰农业、图远实业等农业企业做大做强。推出“富羊贷”、“光伏贷”等信贷产品,截至2022年6月,发放15504笔2.96亿元。探索开展农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款,在具备条件的地区积极开展林权抵押贷款,鼓励县级机构积极创新订单、仓单、存货、应收账款融资等涉农供应链金融产品。积极对接农业农村部门,获取农业产业化龙头企业、家庭农场、农民合作社等新兴农业经营主体名录,全面摸排掌握名录有效信贷需求,增加首贷、信用贷,支持和培育新兴农业经营主体发展壮大。截至2022年6月,支持新型农业经营主体贷款7.34亿

元。

融资抵质押物(权)范围持续拓宽。农地经营权抵押贷款试点成效明显。出台《农村土地承包经营权抵押贷款管理办法(试行)》,在朔城区、应县和右玉县试点基础上得到推广。朔城区蒙银村镇银行主动作为,首开了农村土地承包经营权抵押贷款。2018年,农村土地承包经营权抵押贷款余额196.51万元,30户;2019年,农村土地承包经营权抵押贷款余额255.32万元,35户;2020年,农村土地承包经营权抵押贷款余额2343.6万元,283户;2021年,农村土地承包经营权抵押贷款余额5353.31万元,652户;2022年6月,农村土地承包经营权抵押贷款余额7374.20万元,涉及农户861户,覆盖神头镇、小平易乡、贾庄乡、下团堡乡等9个乡镇77个行政村。贷款规模逐年增大,丰富了农民获得信贷资金渠道,缓减了农民由于缺乏担保而无法获得信贷的困难。订单质押贷款取得新突破。2022年5月,山阴农商银行从规模增长、信贷结构、资产质量、利率价格、风险管控等多维度持续完善信贷产品创新体系,推出了“订单贷”“产权贷”“创新贷”等产品,不断优化信贷服务,简化申贷流程,提升业务质效。为县城一家电子商务农业示范企业发放首笔1300万元订

单质押贷款,实现农业科技绿色信贷新突破。截至6月末,发放订单贷4笔1.63亿元。“活体抵押贷”成为新亮点。山阴农商银行从全国奶牛养殖大县实际出发,积极探索“抵押登记+数字监控+保险增信”的“泌乳生活体抵押贷”。通过动产融资统一登记公示系统实行活体抵押登记,解决权属难确认问题;实行动态监管机制,解决风险把控难题;发挥保险保障功能,解决风险分担难题,为传统养殖业面临的“贷款难、抵押难”问题找到了解决方案,打通了泌乳生活体抵押在产权登记、日常监管和风险管理等方面“梗阻”,让养殖户的“有价资产”变成了“有效资产”,为破解畜牧养殖业融资困境开辟了新途径,有效释放了乡村经济发展新动能。截至2022年6月末,该行“活体抵押”贷款余额为570万元。同时,积极接入畜牧监管平台,推动活体抵押贷款增量扩面,在完善监督管理体系基础上,推广动产融资新模式。

延伸触角 农村金融服务体系优化提质

完善农村普惠金融体制。“三农”贷款可得性增强。借助于大数据、云计算支持下的农村信用体系建设,促进农民、农企、农业获贷均等化程度显著提升,提高授信额度、简化审批程序、优惠贷款利率,让守信农民、农企得到实惠。下沉机构和服务

中心。2018年以来,地方法人金融机构新增应县金都村镇银行新城、南河种、新建西街支行,怀仁慧融村镇银行龙城支行,朔城区蒙银村镇银行南邢家河5家营业网点。农信社系统“整村授信”得到推广。持续完善农村信用体系建设,加大行政村和农户授信覆盖面,进一步激活农村金融市场。2022年6月末,授信农户89463户,其中信用户数55258户,发放信用贷款35.81亿元。2022年上半年累计发放10.49亿元。创建信用主体156个,其中:信用村141个、信用社区1个、信用市场14个。数字普惠在农村得到长足发展。初步实现了农村金融网点现代支付系统和助农取款服务行政村“两个全覆盖”。2022年6月,市人行在应县下社镇举办“现金主动服务进乡入村”启动仪式。目前,9家金融机构建成现金主动服务创建区,41个网点,各类现金机具159台,其中自助存取款机60台,实现100%覆盖。市农村信用社推广用于农业生产、农村生活消费等涉农场景的“乡村振兴卡”主题卡,为农民农村提供更方便、更全面的数字普惠金融服务。截至6月末发卡2000余张。

政策性融资担保机构市县一体化改革到位。2018-2022上半年朔州市华朔融资担保公司(不含县区机构)涉农担保

9.05 亿元。通过信用、股权、抵质押物等组合式反担保模式,逐步降低对抵质押物的依赖程度。同时下调担保费率,平均担保费率由 2% 下降到 1% 以下,让更多农户、优质小微农业企业享受担保服务。2022 年初,启动政策性融资担保机构市县一体化改革,7 月 19 日完成清产核资、资产评估、筹资入股、人员划转、证件换发、业务对接,实现统一组织机构、统一资本管理、统

一公司治理、统一业务流程、统一内部考评、统一政策支持标准、统一信息化支撑,形成向上对接省级融资再担保机构、国家融资担保基金,向下辐射各县(区)融资需求的融资担保新格局。改革后,全市政府性融资担保机构合并为 1 家,注册资本达到 5 亿元,资本实力大幅增强,原先“小散弱”“单打独斗”问题得到彻底解决,融资增信能力进一步增强。

关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的

建议性稿件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系人:乔静波

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

抓党建促乡村基层治理能力 提升实践调研报告

——以山西省朔州市应县镇子梁乡为例

覃 慧

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,也是中国特色社会主义最本质的特征。基层治理是国家治理的基石,党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。抓党建促乡村基层治理能力提升,是新时代提高基层社会治理能力的必然要求。

习近平总书记五年三次亲临山西考察调研,都对抓基层工作提出明确要求,强调党的工作最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾问题也在基层,要把每个基层党组织都建成坚强战斗堡垒。习近平总书记也多次强调:“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。”

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,如何进一步将党建新要求新任务落实到乡村基层治理中,抓党建促基层治理能力提升,成为高质量推进乡村振兴的必要课题。本文以朔州市应县镇子梁乡为研究对象,通过深入调研,总结镇子梁乡乡村两级抓党建促基层治理能力提升的实践经验,客观剖析存在的问题,有针对性地提出抓党建促基层治理能力提升的建议。

一、基本情况

镇子梁乡紧邻应县城,乡政府所在地位于县城东北部9公里处,全乡版图面积11.7万亩,其中耕地6万亩,辖11个行政村、2个自然村,户籍人口18555人,常住

人口 12318 人。全乡共有 12 个党支部，543 名党员。镇子梁乡依山傍水、环境优美、历史文化深厚，拥有繁峙古城遗址、安边镇遗址、赵霸岗遗址、窦太后墓等历史遗址和龙首山、龙潭湖等自然资源；全乡产业结构发展以传统种植业和设施农业为主。

近年来，镇子梁乡党委坚持党建引领，树立大抓基层、大抓治理的鲜明导向，着力构建“连点成线”“拉线成面”“织面成体”的立体式工作机制，进一步夯实基层基础工作，打通城乡治理“最后一公里”，带领全乡全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

二、主要做法

（一）抓骨干队伍，提升组织力

一是强化“一岗双责”意识。乡党委与 11 个村党支部签订了党建工作责任书，层层传导压力、压紧压实责任，督促乡党政班子成员与支部书记把述职评议“一个报告的事”变成狠抓责任落实“一年的事”，打造“班子成员 + 村书记 + 村干部 + 驻村干部”联村包组到户责任链条，完善抓党建促经济社会发展保障机制。

二是加强队伍建设。乡党委坚决落实“四论四不唯”“三让三不让”正确选人用人要求，汇聚“政治上过得硬、工作中有能

力、群众间信得过”的致富能手、返乡人才、退役军人等力量，选优配强村“两委”带头人，发挥头雁效应。在学历和年龄上，11 个行政村 45 周岁以下的“两委”班子成员均已超 45%，每村已达到一名 35 周岁以下的“两委”干部，大专以上学历的村“两委”干部每村一名，实现了学历、年龄“一升一降”。进一步优化提升农村党组织带头人素质，选派后进村党组织书记参加专题培训，认真开展党组织书记抓党建述职评议，确保“领头雁”作用充分发挥。2021 年 6 月，乡党委被中共朔州市委评为“全市基层先进党组织”。

（二）抓意识形态，提升影响力

全方位构建宣传教育新格局。做好传统媒体与新媒体之间的“加法运算”，构筑网上网下同心圆。用活用足农村新时代文明实践站、农村“大喇叭”、村村响等传统宣传平台，通过文艺汇演等形式赞美新时代，畅想新生活。在庆祝中国共产党成立 100 周年“党在我心中”唱红歌比赛中获得一等奖；打造“大美镇子梁”微信公众号等新媒体，共推送 350 余篇图文，累计阅读量超过 21 千次，累计浏览量超过 43 千次。通过全方位构建宣传教育新格局，不但让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，还有效净化了乡村文化生态，推动乡风文明

建设呈现新气象。

（三）抓网格管理，提升治理力

乡党委在充分摸底调研的基础上，坚持党建引领，因地制宜优化细化网格设置，健全“村党支部——网格（村民小组）党小组——党员联系户”三级网络体系，全乡共建立第一级网络 11 个，第二级网络 51 个，第三级网络 198 个，把护林防火、疫情防控、民生服务、综合治理等事务纳入 198 个微网格管理内容，让“小网格”发挥“大作为”，实现“小事不出格、大事不出乡”的目标。特别是两个自然村鸿浩村和猫村，通过实施精细化网格治理，让多年的“三不管”地带，有了“主心骨”。通过整合现有阵地，建成 11 个村级党群服务中心，架起“自治、法治、德治”组织建设连心桥，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，着力开创共建共治共享的治理新局面。

（四）抓集体经济，提升驱动力

积极探索“党建+产业”发展路径，乡党委书记带头领办村级集体经济项目，推动建立党员扶贫帮困长效机制，将支部建在产业链上、党员聚在产业链上，充分发挥党组织引领、党员示范带动作用，让群众富在产业链上。各产业链上均设置“党员先锋岗”“党员责任区”，通过引导党员

干部亮身份、树标杆、展风采，逐步形成支部在生产一线筑强堡垒、党员在生产一线争当先锋、党群联动在生产一线共同致富的良好局面。依托专业合作社建立产业党支部，逐步形成“党支部+合作社+农户”的生产经营模式，发展壮大村级集体经济，切实提高党组织引领产业发展的能力，实现党建阵地和扶贫阵地无缝对接。坚持“一村一策、一项目一方案”的原则，依托龙首山和龙潭湖，大力发展乡村旅游和设施农业，有效推动乡村特色产业发展壮大。

在“党建+产业”发展思路引领下，截至目前，镇子梁乡经济联合总社已吸纳全乡 11 个村集体经济组织和 332 户贫困户，集中流转土地 200 亩成立农业设施大棚项目，建立 141 个设施农业全钢结构大棚，2021 年共收入 25.32 万元，加入联合总社的建档立卡贫困户按每户 3000 元取得分红，有效巩固了脱贫成果，为乡村振兴打下坚实基础。

三、存在问题

（一）谁来抓，基层工作力量相对薄弱

一是发展党员难。近年来受经济社会的影响，农村人口流失严重，群众入党的积极性逐年下降，基层党组织发展党员的难度增大，存在 3 年未发展党员的“空白

村”2个,占比18.2%,农村面临着党员老龄化、发展党员难的问题。二是党员教育培训难,农村基层党组织组织党员教育培训缺乏针对性和时效性,农村党员普遍存在“能力危机”,与新时期农村建设需求“缺口”巨大。部分农村党组织不能结合本村发展实际制定培训计划,致使党员干部群众参加培训积极性不高。三是村干部学历偏低,全乡11个行政村的村“两委”干部中大专以上学历的提升到11人,但是学历仍然偏低,在一定程度上影响了工作的开展。四是村干部工作能力偏低。部分村干部开展工作因循守旧、被动等靠,对农村发展缺乏明确思路和长远规划。五是党员服务意识弱,基层干部认识上有差距。乡村两级书记对抓党建促基层治理能力提升工作的特点、要求,思想认识上还不到位。部分党员片面重视自身经济利益,缺乏服务意识,流动党员大多选择在外务工,对村内事务不了解,回村发展意愿不强。六是党员服务能力弱,部分农村党组织对党员培训长期不重视,致使农村党员能力素质提升缓慢,对服务农村建设“有心无力”。部分农村党员自身贫困,也不愿参加学习教育和技能培训,乐于充当“贫困户”,等着组织和政策的救济,缺乏致富帮困的能力。

(二)抓什么,重点举措落实不实不细

一是工作进展不平衡。体现在部署会议召开以后落实抓得不平衡,进度不一致,存在上热中温下冷、工作力度逐级递减的现象。二是精细化程度不够。比如在对乡村两级干部培训的时候,对具体的任务、要求不是很明确,导致乡村两级的学习培训进度不快、质量不高、抓的不实。三是村级集体经济质量不高。经营性、产业性收入占比偏低,全乡村级集体经济不足10万元的村有4个,占比26.67%,产业型占比偏低。四是项目化推进工作的意识不强。五是社区服务场所达标率偏低。虽然全乡村级党群中心全覆盖,但功能还不健全。

(三)怎么抓,基层治理制度化、规范化水平不高

机制没有捋顺,未健全监督机制。成员单位工作合力尚未完全形成,抓党建促基层治理能力提升的示范点整体质量不高,个别还是一些老典型,适应不了新形势、新要求。

(四)如何考评,考核奖惩体系不系统不完备

党建引领乡村基层治理面临的各类问题,主要还是“责任落得不实”的问题。一是乡村两级的责任体系单一,乡村两级书记缺乏对考核工作重要性的认识,缺少

构建考核评价机制的意识。二是考评制度不完善。考核方法上缺乏切实可行的操作办法,没有建章立制,考核内容上缺乏对应的依据和明确的目标,只是按照上级制度执行,导致抓党建促基层治理能力提升工作考核评价机制不能落实到位。三是缺乏对考核的监督管理。乡村工作考核随意性大,在实际操作中也难以长久坚持下去,考核主管部门检查时就突击补写,应付了事,不检查时就束之高阁,甚至不知所踪。四是缺乏对考核工作的激励机制。考核结果的运用往往是说起来重要,做起来次要。在实际工作中,对考核结果的使用力度并不大,还没有真正与干部个人年度考核、职务晋升、评先表彰以及乡村集体荣誉和利益等直接挂钩,造成一种考核好坏一个样的局面。

四、对策建议

(一)紧紧围绕解决“谁来抓”的问题,着力打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的基层干部队伍

一是解决基层组织后继乏人的问题。乡镇一级,重点是要优化领导班子结构,强化综合行政执法队伍建设,充实工作力量。村一级,重点是要选优配强党组织书记,推进实施“农村带头人队伍优化提升行动”和“乡村振兴万人计划”,全力推动

农村发展党员工作,加大在青年农民特别是产业带头人、致富能手、农村外出务工经商人员、退役军人、返乡高校毕业生中发展党员力度,加强后备干部储备,为村党支部发展注重新的活力,充分发挥党员带头作用,充实基层组织力量。

二是解决基层组织战斗力弱化的问题。积极引导懂政策、守法律、支持村级组织工作、示范带头作用发挥好的农村青年向党组织靠拢,使他们成为农村基层组织建设的骨干力量。结合农村实际,科学界定不合格党员标准,建立健全党员出口机制,畅通不合格党员出口,强力整顿软弱涣散农村党组织,保持农村党员队伍的先进性和纯洁性。

(二)紧紧围绕解决“抓什么”的问题,着力细化实化各方面重点举措

一是聚焦提升能力,以乡村振兴、行政执法、应急管理、平安建设、疫情防控和党建工作等为重点,精准开展主题培训;二是聚焦建好网格,优化网格设置,建强网格党组织,推进网格员队伍建设,让“小网格”发挥“大作为”;三是聚焦壮大经济,结合推进乡村振兴,实施“村级集体经济壮大提质行动”,促进农村集体经济高质量发展,夯实乡村治理基础;四是聚焦建强阵地,把农村党群服务中心纳入城市公

益性服务设施建设规划,着力构建布局合理、覆盖广泛、功能齐全的党群服务体系。

(三)紧紧围绕解决“怎么抓”的问题,着力提高乡村基层治理的制度化、规范化水平

一是健全定期分析研判制度,做到问题隐患早预防、早发现、早报告、早处理。二是健全乡村两级干部包联制度,建立常态化开展“我为群众办实事”实践活动机制,切实服务群众、有效破解难题。三是健全乡村基层治理清单报告公示和监督举报制度,真正让履职有章程、权力有监督。四是健全乡村干部能力提升制度,有针对性地加强基层党员干部教育培训,增强“四个意识”,提高思想文化素养。观摩学习先进典型,开阔思路眼界。

(四)紧紧围绕解决“如何考评”的问题,着力构建系统完备的考核奖惩体系

一是抓好先进乡村评比。实行村党组织书记星级化管理,探索农村党员积分制管理,开展“星级文明户”创建活动,落实

好乡村干部报酬待遇,充分调动各方面的积极性创造性。

二是树立正确用人导向。注重提拔使用懂农业、爱农村、爱农民、有思路、有魄力、有实绩的干部,真正把考核“指挥棒”“风向标”立起来,把激励基层干部担当作为的政策落实下去,让广大基层干部有奔头、有盼头、有干头。

三是坚持严管厚爱并举。一方面,要加强对村“两委”主干的日常管理。紧盯涉农这一重点领域和村干部这一重点群体,重遏制、强高压、长震慑,持续加大农村基层腐败整治力度,打通全面从严治党向基层延伸的“最后一公里”。推进后进村、软弱涣散村整顿转化工作,建立整顿目标方案,标本兼治,对症下药。另一方面,要在明确身份、提高福利待遇、谋划前途出路、改善工作生活条件、加强人文关怀等方面出实招、见实效,切实帮助基层干部解决后顾之忧。

(作者为应县镇子梁乡东张寨村村支书助理)

一些地方对预售资金监管松懈不能完全保障房地产交易安全

商品房预售制度该何去何从？

陈 磊

● 商品房预售制度对推进房地产开发和城镇化建设发挥了积极作用，但随着房地产市场日益完善，商品房预售制度的不足逐渐凸显。目前商品房预售制度存在的最主要问题是预售资金监管缺位，一些地方对预售资金监管较为松懈，可能被开发商挪用，导致商品房后续建设停滞

● 在一些人看来，预售制度已经不适应当前经济社会发展阶段，比如对购房者单方面不公平、由购房者承担房屋不能交付的风险等，呼吁取消；也有人提出，预售制度没问题，要解决的是预售资金监管问题

● 在商品房预售制度仍将继续存在的现实背景下，可以从四个方面进行调整和完善：加快制定国家层面的城市商品房预售资金监管办法；加快修订城市商品房预售管理办法，提高商品房预售的门槛；落实相关单位或部门的监管职责，强化政府在预售资金监管中的作用；调整购房款付款模式，将现有模式变为购房人按工程进度分期付款的模式

还有一个月，在北京工作的张雯（化名）即将拿到自己新房子的钥匙。为了这套房子，她等待了两年多。“我买的是期

房，虽然晚两年交房，但与相同位置相同面积的准现房相比，房款少了30多万元，感觉还是挺划算的。”她说。

记者近日走访北京市多个房地产中介和销售人員得知,他们在售的楼盘绝大部分是期房,现房和准现房只占很少一部分。

据了解,目前,在建的、尚不能交付使用的、没取得房屋产权证的房屋被称为期房。销售期房这种方式即商品房预售制度,是我国房地产市场中的一项重要制度。

根据法律法规要求,商品房预售需要满足两项条件:一是开发商取得“四证”,即土地使用权证、建设工程规划许可证、施工许可证和商品房预售许可证;二是工程进度达标,即投入开发建设的资金达到工程建设总投资的25%以上。

近期,社会各界对商品房预售制度进行了热烈探讨。在一些人看来,预售制度已经不适应当前经济社会发展阶段,比如对购房者单方面不公平、由购房者承担房屋不能交付的风险等,呼吁取消;也有人提出,预售制度没问题,要解决的是预售资金监管等问题。

那么,到底应该如何认识商品房预售制度,如何改革完善这项制度?记者对此采访了多位业内专家。

期房价格相对较低

减轻买房资金负担

2009年,张雯从北京一所高校毕业后

进入某事业单位工作。经过几年的积累,2020年年中,她决定在北京买房。经过研究市场和实地看房,她根据自己的经济条件考虑购买限竞商品房(限房价、竞地价)。

在比较了北京市大兴区几个限竞房项目后,张雯选择了交房时间最晚的楼盘。在她看来,这个楼盘最大的优势是总房款便宜,首付总房款的35%,贷款190万元,贷款期限25年,每月还款11329元。

与张雯一样,天津市蓟州区居民王海燕(化名)也选择购买期房,但她是为了改善居住条件买的二套房。

经过看房,她选中一套位于蓟州区西环路附近的期房,2023年9月交房。作为工薪族的她,没有太多积蓄,只能选择买期房,以等待时间换取房价优惠。

“期房比尾房和准现房便宜,购房当天还有优惠。”王海燕说。最终,她以总房款93万元的价格买到一套90多平方米的房子,首付约57万元、贷款36万元,贷款期限9年,每月还款大约4800元。

在张雯和王海燕看来,商品房预售制度对于购房者而言具有一定的积极意义,因为购买期房可以让她们省下一大笔钱。至于其中可能存在的风险,她们没有太多的考虑。

预售制度凸显不足

导致诸多问题出现

商品房预售制度确立近 30 年了。

1994 年 7 月,城市房地产管理法审议通过,确立了商品房预售制度,对预售条件、监管作出原则性规定。2007 年 8 月、2009 年 8 月、2019 年 8 月,对该法进行 3 次修订。现行城市房地产管理法明确:商品房预售所得款项,必须用于有关的工程建设。

为了具体实施商品房预售制度,原建设部在 1994 年 11 月发布城市商品房预售管理办法,并于 2001 年 8 月、2004 年 7 月予以修订。

受访专家一致认为,商品房预售制度对推进房地产开发和城镇化建设发挥了积极作用,但随着房地产市场日益完善,商品房预售制度的不足逐渐凸显。

首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院教授、北京市房地产法学会副会长兼秘书长赵秀池认为,商品房预售制存在有合理性,在预售制下,由于支付房款与交房有一段时间距离,因此预售价格往往比买现房便宜,让很多买房人用相对较低的房价买到了心仪的住房;预售制给开发商提供了低成本融资方式,也一定程度上有利于房价稳定。

北京市康达律师事务所高级合伙人孟丽娜说,商品房预售制度解决了部分房地产开发企业资金不足等问题,助力推动城镇化进程。

“但预售制度也在一定程度上导致房地产开发企业门槛过低,对其资金、实力、技术等要求不高,加上现行城市房地产管理法、城市房地产开发经营管理条例、城市商品房预售管理办法等,对预售条件、商品房预售资金监管、交易市场规范管理等方面的法律规定尚不完善,不能完全保障交易安全。”孟丽娜说。

实践中,出现了部分房地产开发企业在预售时的规划设计承诺没有完全兑现、购房人收房后发现各类房屋质量问题以及支付全款后因抵押权人拒绝解押而无法办证等问题。

在从事房地产法律服务 15 年的北京德恒(苏州)律师事务所高级合伙人孙建荣看来,商品房预售制度的目的原本是为了解决房地产企业的开发资金问题,该制度在设立早期确实推动了我国的房地产行业发展以及城镇商品房的建设,商品房预售从客观上也可以看作开发商的一种融资方式。

“目前来看,商品房预售制度的金融属性越来越强,而相应的配套监管措施却

并未建立起来或未得到很好的贯彻执行,由此产生了诸多问题。”孙建荣说,目前商品房预售制度存在的最大问题是预售资金监管缺位,一些地方对预售资金监管较为松懈,可能被开发商挪用,导致商品房后续建设停滞。

中国社科院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华分析,期房买卖,一般要求业主在订房一定期限内交足首付并开始申请贷款支付剩余款项,放款后即开始偿付按揭贷款本息,相当于购买期房后就要求支付全部款项。这接近于“集资建房”的升级版,主要是为了筹集建设资金,利用购房者个人信用为开发环节加杠杆融资,各类风险主要由购房者负担。

“在当前期房预售制度下,购房者至少面临延期交付及烂尾风险,即开发商为了滚动开发可能将购房资金挪作他用,而一些地方政府监管部门的有限力量又难以实现有效监管,导致延期交付及烂尾风险增大,不利于市场的健康发展。”邹琳华说。

改革完善预售制度

条件成熟推现房制

一方面是积极意义,一方面是重重风险,我国商品房预售制度该何去何从?

有专家建议取消商品房预售制度,直

接实行现房销售。其理由在于:在预售制下,购房人几乎承担所有商品不能交付的风险;从行业层面看,预售制助推部分房企过度举债、高杠杆扩张,容易引发资金链断裂、项目搁置等系列风险;从金融层面看,银行作为按揭贷款的发放方,一旦房企因为市场波动或经营不善,将面临较大的坏账压力等。

还有专家建议,取消现行的预售制度,可以提高开发商的自有资金比例,降低银行的贷款风险;可以抑制房地产市场的过度投资,挤压因此而产生的经济泡沫。

有专家认为,当下商品房预售制导致一些问题出现,主要是资金监管出了问题。直接取消商品房预售制度并非最优选项,而应该从保护购房者权益出发,改革完善这项制度。

“预售制没有问题,也不应该取消,但要防患于未然,希望相关部门对延期交房的贷款情况及时出台相应的法规政策,如因为开发商原因不能按期交房,应由开发商偿还贷款,直到交房为止;如果一直未能交房,则全部贷款由开发商承担。”赵秀池说。

在邹琳华看来,当前,“房住不炒”已成为住房政策的基本出发点和共识,各地各部门正积极构建完善房地产市场长效

机制。在新形势下,推进期房预售制度改革,有利于践行“房住不炒”的方略,更有利于完善销售制度、保护购房者合法权益,是建立完善住房市场长效机制的重要组成部分。

他认为,由于我国住房市场发展还不平衡,期房预售制度改革需要因地制宜、稳妥推进,不宜一刀切,有条件的城市可推进现售,同时探索为房地产开发提供替代性融资渠道,如政府土地信用支持等。

“对于不具备推进现售的城市,仍可预售,同时推进关键环节的改革,使期房预售向成熟市场的预订式或分期付款式预售逐步趋近,更有效保护购房者权益。”邹琳华说。

就具体举措而言,他建议:推动预售资金监管由行政监管向市场化监管转变,由市场化监管机构提供监管并负连带责任;从保障按期收房出发,进一步提高预售门槛,包括设定交房时间上限,提高资金投入比例并明确具体投向,要求开发企业就按期交房提供可靠的第三方担保等;改变购销双方的不对等地位,如降低期房交付前的付款比例,延长付款时限,提供交付前悔约退房渠道,减轻购房者风险。

孟丽娜则提出,在中央“房住不炒”的精神下,从维护交易公平角度出发,行政

主管部门应继续完善商品房预售制度,提高预售许可条件,加强预售资金监管、保险制度等,从立法上保障购房人的物权期待权,充分考虑按揭贷款模式下各方权利义务平衡;在条件成熟的情况下推行商品房现售制度。

出台资金监管办法 调整购房付款模式

孙建荣认为,在商品房预售制度仍将继续存在的现实背景下,可以从以下四个方面进行调整和完善。

加快制定国家层面的城市商品房预售资金监管办法。尽管2022年1月29日住建部、中国人民银行和银保监会联合印发《关于规范商品房预售资金监管的意见》,但该意见仅为规范性文件,虽具有一定的指导作用,但效力层级较低。鉴于房地产行业在保民生方面的重大影响,商品房预售资金监管制度作为《城市商品房预售管理办法》的配套制度,仍应该通过制定部门规章等立法形式予以明确,从而对全国各地的商品房预售资金监管形成统一的上位法规制,为各地的预售资金监管提供统一的参照和标准,在弥补监管缺位的同时,修正过度监管,以立法形式明确监管主体,规范预售资金监管全程;明确预售资金的缴付和支出机制,实现专款专

用;明确开发企业的违规行为,并确定处罚标准和范围。

加快修订城市商品房预售管理办法,提高商品房预售的门槛。如提高投入开发建设资金在工程建设总投资中的占比(现为25%)或增加关于工程形象进度的相关规定等,提高行业内开发企业的整体质量;可考虑设立商品房预售的履约担保机制及预售项目的信息披露机制等,从而避免因信息不透明、不对称导致购房人损失。

落实相关单位或部门的监管职责,强化政府在预售资金监管中的作用。明确银行在预售资金缴付和支出环节的责任,对

出现违规操作的银行,可设置一定期限内的行业禁入等处罚;协调各单位、各部门建立统一的交易监管平台,实现各方的信息和资源共享,使监管主体能够实时掌握预售资金的缴付和支取情况,及时查处擅自抽取监管资金等违法违规行为。

“建议调整购房款付款模式。将现有模式变为购房人按工程进度分期付款的模式,即在工程投资额或工程形象进度达到一定标准后,购房款按购房合同约定的工程进度分期支付;对于申请银行贷款的购房人,后续按揭贷款由银行根据购房合同约定的工程进度逐步发放。”孙建荣说。

(文章来源:法治日报)

(上接第22页)守防控一线,挨家挨户实施“敲门行动”,摸排管控外来人员、组织全员核酸检测、为独居老人等特殊人群代买生活物资,将一个个“小格”编织成疫情防控的“大网”,用辛苦换来了群众的“安全指数”。

在组织推动农村集体经济发展壮大工作中,一年多来,尽管我们大临河乡党委做了一些工作,也取得了一定成效,但当前工作中遇到的问题依然不少,工作难度依然较大,需要下恒久之心巩固拓展前期成果,需要保持足够定力迎接新的挑

战。对此,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理重要论述和考察调研山西重要指示精神,认真学习贯彻省、市、县委关于抓党建促基层治理能力提升的会议精神,进一步创新措施、深入探索,加快发展壮大农村集体经济,奋力开创基层党建引领基层治理、推动乡村振兴的新局面,为全县实施“六大工程”、推动“六个转变”,全方位推动高质量发展做出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者为应县大临河乡党委书记)

国内营商环境建设方面 较好的个别侧面汇集

祁 贵 刘志芳

一、天津武清区各部门配合修建停车场,房本办理时限为半天

一是教育方面。武清在前几年开发房地产时,武清区杨村一中是天津市升学率最高的学校。教育部门把升学率高的优势发挥出来,专门成立了初中转学办、高中转学办,一周7天有人值守,教育局大门敞开,方便外地来天津买房、就业人员子女转学,每年7月,专门在网上发出通告,在走廊贴出转学有关通知,一次性告知所需资料和有关事项。二是产权证方面。武清的房产证办理是网上预约,半天预约15人,按预约号排队,办理时需在不动产交易大厅进行,本人前去,有未及时赶到的,

放在队尾重排,半天内办结,交30元邮资费包寄,不需再去,这种速度应该是在全国也领先。三是停车场方面。北京与天津之间有一条城际高铁,中间开了一个口子,就在武清区,从武清到天津15分钟,到北京20分钟左右,武清想吸引北京工作的人来武清买房,就在城际客车站马路南修了一个四车道的出租车接站场所;又在路北修了一个大约可容纳300-500辆小轿车泊车的免费停车场,去北京上班的人从家里开车走,把车放在停车场,就可以乘坐城际列车到北京,北京终点站与地铁站相接,可乘地铁到达上班地点;为了方便泊车后的人进入城际站,在城际站北

面马路上架了一座过街人行天桥。给人们提供了最便捷的通道。总之,教育、不动产、交通、住建等部门密切配合,制定规划,设定流程,开放办公,使全区的优质资源有效整合,极大地方便了群众,也促使经济不断繁荣。有一个老板,经营生产饼干机的工厂,又研究巧克力生产机,在研讨技术后,晚上开车送大学教授回家,返程还不忘再做一单滴滴打车生意,创造力涌流处处体现。

二、保定市的交通标志

保定市本来设计的城市道路较宽,几乎没有右拐占用人行道的情况。就是这样,也除了道路上划标志箭头外,还在每个十字路口之前的30米左右设一个分车道指示牌,使司机老远即可看明白要走哪条路,不至于在前面车辆等待红灯时、排长队压住箭头看不清,外地人不会走错车道,本地人也能看得更明白。

三、深圳的风投基金

又叫“天使基金”。科创企业97%可能在1年半以内死掉,成活率只有3%左右;因此,在发展高科技企业时,不能单纯依靠政府投资和银行贷款;当然,政府资助和银行贷款是必不可少的投资来源;更主要的,要靠风投基金支持。

四、张家港的文明

江苏省张家港市过去是苏北的穷地方,后来引进一部分台商,建立了保税区,经济上去了,第一个建成了全国文明城市,张家港的市民吃桔子都自备塑料袋,桔皮放在袋内,最后放入垃圾箱,其文明程度可见一斑。

五、山东的交警不罚外地车

山东的高速路在改革开放初就修了很多,道路四通八达,在全国很有名。山东交警更是体现了开放的姿态,对外地车一律不收罚款,因为外地车对本地的道路行车规则不熟悉,所以,有可能违章。山东交警原谅外地车,也体现了山东机关服务人民的作风,“济南交警”是全国交管系统的榜样和标兵。

六、临沂的物流产业和电商直播带货

把一个群山环抱、不通水运、不靠港口、不在铁路干线、不通高铁的城市打造成一个全国物流之都。临沂不是靠国家政策倾斜,而是纯靠市场自然选择,各个物流企业用脚投票,纷纷入驻。货物从北京发往西安需要200元,但如果从北京到临沂中转一下,看似绕了个大弯子,但费用只需要150元。一张乒乓球桌,从上海直接发乌鲁木齐,需15天320元;而如果绕到临沂再运往乌鲁木齐,则只需耗费10天、花费120元。有人测算过,一批货从广

州直接发往兰州,运费需要 3600 元;而同样一批货,若从广州先发往临沂,再经临沂转发兰州,却只需 2700 元。甚至出现过这样的怪事,从南京主城区发货到南京六合区(相隔三四十公里),有很长一段时间会从南京发到临沂,再从临沂发回六合绕行 800 公里。其逻辑是南京主城区和六合区,都有通达临沂的货运线路,但是南京直发六合的货却不多,干脆利用空余仓位到临沂中转。这样,既填满了多余的货车空间,能享受到低廉的运价,兜了一个大圈子,就这还比他们之间的直接短途运输更快更便宜。

为什么绕道临沂物流成本便宜呢?原因很多,简单来说就是合理配载,不空车,也不空时段,来了就分装,分装完就走,高效运转。

为什么别的地方做不到?因为这里的物流企业多,物流大卡车多。全国近一半的物流大卡车,会在临沂中转货物。

改革开放之初,也就是 1978-1982 年,南方人开始在西郊汽车总站、东方红广场摆地摊,售卖新奇的南方货。为什么来这里卖?因为这里没人驱赶,逐渐形成气候。这股春风,也吹醒了临沂当地的农民,很多人也纷纷加入练摊行业。

当地工商管理部門不但没有取缔,反

而因势利导、顺应民意,索性将五天一集,改成了天天赶集。而且提出了管而不死、活而不乱的原则。不仅如此,1982 年,当地有关部门还多方筹措资金,将市场规范化,建立了西郊大棚市场(西郊小百货市场)。随后本地商户甚至周边省份的外地商户蜂拥而至,四方商品在此汇聚,市场规模也不断扩大。最初的物流形式是客车捎货,反正西郊大棚市场就在西郊汽车总站,后来有了零担货运。

1986 年,西郊大棚已难以满足需求,临沂工商局出资 60 万,创办了山东省第一家专业的批发市场,随后各种批发市场如雨后春笋一样冒了出来。到 1995 年,临沂各类专业批发市场已经有 36 处,年交易额突破百亿,一跃成为江北最大的商品集散地。

上世纪 90 年代,很多地方都有出名的商贸城,还有城市提出了商城的口号,但后来就衰落了,主要有三方面的问题:第一,以罚代管,以各种名头向商家征收税费;第二,法制不健全,坑蒙拐骗,劣币驱逐良币;第三,配套设施跟不上,失去了竞争力。

临沂却脱颖而出,与义乌遥相呼应,形成了“南义乌,北临沂”的格局。而且义乌和临沂有个共同点,都是内陆城市。临

沂一定有他的独门绝技,就是友好的营商环境,简单来说就是政府走好了群众路线,广大商户就是群众。有的地方,把商户当作管理对象,或者当做取款机,当做了麻烦制造者。渐渐地,商户开始用脚投票。别的地方看不上的商贸城项目,临沂听说后苦口婆心引进来,要服务配服务,要政策给政策。临沂严禁任何单位在市场乱收费,对于该收的费用,采取优惠政策就低不就高;对于个别经营不善的商户,给予定期税收减免政策。

对于外地客户,实行三优先的政策,优先办理营业执照,优先安排摊位,优先安排食宿。对于携带家眷的商户,协助安排子女入托入学。为了市场建设,全地区一盘棋,各部门都大开绿灯。银行也入驻市场,甚至上门为商户办理业务。为了吸引更多商户在此安居乐业,干脆把学校、医院、托儿所建在市场附近,并且对外地人开放。

在维护市场秩序方面,临沂也是开风气之先。1990年,临沂已经开始打击野蛮装卸(暴力分拣)、哄抬物价、欺行霸市、画地为牢等不正之风。1994年,临沂率先成立了市场公安派出所和综合治理办公室,有效维护了市场的社会治安,打击了市场周边的违法犯罪。

想商户之所想,急商户之所急,这就是群众路线在市场经济大潮中的落实,也为临沂商贸物流中心的发展,注入了神秘力量。截至1992年,临沂市各类市场建设,政府投入1000多万元,而集体和个体投资高达4500万元。各乡镇甚至村庄,还兴办农村基金会,集资参与市场和商业街建设。困境中的国有企业,也到市场上参与摆摊设点,临沂市3000多家国营、集体、私营企业入驻了批发市场,摆摊设点出售自己的产品。到了1994年,临沂已经拥有各类市场950处,专业批发市场164处,大型综合商厦10家,临沂批发城跃居全省第一,全国第五。

商贸城和批发市场多了,来临沂拉货送货的车辆越来越多,临沂本地的货运业务应运而生,物流业逐渐萌芽。1990年,临沂市第一家、山东省最大的民办客运站——水田客运站投入运营,开创了“车顶装货、车厢载客”的模式,后来发展为货运配载市场。1991年,临沂市第一家专业货运配载市场——临沂市场汽车站投入运营,2000年,天源货运市场建成开业,成为临沂商城首家大型专业货运配载场站。为了让货畅其流,临沂想尽各种办法大兴基建,解决“三不通”(路不通、电不通、通信不通)的问题。既要打通外循环,也要打通

内循环。

就这样,商贸市场的不断发展,基础设施的不断完善,让临沂的物流业逐渐发展壮大,现代物流产业园也在临沂落地生根。

2011年8月,国家给临沂发了一顶帽子——中国物流之都。时至今日,临沂有物流园区38处,营运车辆20多万辆。通往全国的物流专线2800条,几乎可通达全国任何一个县级以上行政区。每天都有上万辆大货车,搭载20多万吨货物驶往全国各地。货物从这里出发,600公里以内当日或次日上午可达,1500公里以内隔日可达,1500公里以上三天三夜可达,远到喀什或阿拉山口,小到某些村镇。

商贸带动了物流,物流带动了制造。很多企业干脆把生产基地也搬来了,比如格力电器,在临沂投资80多亿,打造智能制造生产基地。

随着网络的发展,临沂积极求变,主动升级。一是升级物流产业,与物联网和人工智能深度融合,二是发展电商和直播带货。2014年,临沂市政府出台政策设立电子商务发展专项资金,增强物流设施和金融支持。2018年,临沂出台燎原计划,开展商家培训。为了发动群众,还搞了各种各样的活动,比如直播带货培训班、直播

带货大赛,这跟当年的识字班不能说是类似,只能说是一模一样。由于政府的积极扶持,临沂电商发展迅猛。600个临沂人当中就有一名网络主播,简直是全民搞直播。截至2020年底,全市拥有各类直播电商园区38处,电商和信息平台40个,直播电商从业人员达12万人,2020年直播销售额高达286亿元。2021年1月份,全网直播带货排行榜top50上,来自临沂的主播有8位。总销售货品件数达到755万件,总销售额达到7.7亿元。7月,临沂市快手平台拥有百万以上粉丝主播121位、500万以上粉丝主播7位、千万粉丝级别主播2位。临沂也很重视直播带货的政治引领,成立了电商行业党委,并把党支部建在了直播间,这跟当年的支部建在连上何其相似。目前,临沂共有直播电商党支部18个,覆盖党员320名。此外还有116名主播,被确定为入党积极分子。

沂蒙老区的人民,就这样逐渐杀出一条血路,让临沂从一个挂满勋章的乞丐,转变买全球、卖全球的中国物流之都,也正在成为网红直播中心。

以上罗列的是部分营商环境搞得好的地方的做法。

(作者单位为朔州市人民政府发展研究中心)

上半年我市市场主体倍增实现“双过半”

1-6月份,我市新设市场主体累计净增 20413 户,净增率 14.72%,累计净增长目标 12901 户,超进度 7512 户,完成半年目标的 158.2%。截至 6 月 30 日,全市实有市场主体 159132 户,实现了 2022 年“双过半”目标任务。六个县(市、区)和朔州经

济开发区已全部超额完成半年目标。以净增长率分析,怀仁市、山阴县、平鲁区排在前三名,其中怀仁市净增 6196 户,占全市净增总量的 30%,对全市市场主体增长贡献最大。

我市“7×24 小时”政务服务自助大厅正式运行

便民随时办,服务不打烊。为进一步延伸政务服务链条,提高便民利企服务效能,我市“7×24 小时”政务服务自助大厅于日前正式投入运行。这种全年无休的自助方式,让政务服务更加智能、灵活、便捷。

走进“7×24 小时”政务服务自助大厅,看不到扎堆、排队办理业务的人,办事群众各自在自助服务终端前有序“自助下单”,通过刷身份证登录服务系统,根据操作流程提示即可轻松办理业务。实现了政务服务自助办、随时办。

每周 7 天、每天 24 小时开放的政务服务新模式,打破了业务办理的时间限

制,打通了办公时间外的服务盲点,真正让群众和企业享受到了更为便捷高效的 24 小时“不打烊”政务服务,极大地提高了大家办事的便捷度和获得感。

市政务服务中心政务服务科副科长王玉霞:“我中心新建的 200 平方米的“7×24 小时”自助服务大厅共分为 7 个功能区,主要有政务服务综合区、医疗保障区、社会保障区、公积金区、不动产区、企业开办区、政务公开专区等。可办理的业务有网上登记、办件查询、发票代开、无房证明打印等,全部可以根据业务的需求自行前往办理。”

我市为市直机关职工发放 300 万元一次性餐饮电子消费券

市总工会消息:为深入贯彻落实省总工会、省财政厅、省商务厅等四部门联合下发的《关于动员引导全省广大职工积极消费促进以餐饮服务业为重点的小微企业发展的通知》精神,按照市委、市政府统一部署,由市财政拨款 300 万元,向我市

每名工会会员发放 2022 年一次性 300 元特别电子消费券。电子消费券由基层工会通过银行网银或商业银行网点办理,通过银行业统一 App“云闪付”发放和使用,使用截止日期为 2022 年 11 月 30 日 24 时前。

2022年朔州市1-7月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)(1-2季度)	704.5	4.5	184.0	3.6	57.8	3.4	164.4	5.7	157.9	5.0	103.4	5.0	41.8	5.5	53.0	2.5
第一产业(亿元)	24.5	4.5	3.6	0.3	0.20	56.8	0.8	-24.8	5.8	6.2	4.9	11.4	6.4	7.1	2.9	8.3
第二产业(亿元)	344.2	4.6	45.9	1.3	33.7	3.7	120.8	7.3	93.6	4.0	53.6	5.0	5.9	4.0	24.3	-5.1
第三产业(亿元)	335.8	4.4	134.4	4.3	23.9	2.8	42.7	3.8	58.6	6	44.9	4.4	29.5	5.5	25.8	7.3
规模以上工业增加值(亿元)		5.9		0.5		3.8		7.0		5.7		7.8		3.7		-5.2
海关出口(万元)	28584	31.1														
原煤(万吨)	12905.0	10.6	960.2	1.0	650.0	0.3	6589.7	10.2	2054.4	11.2	2384.5	34.1			916.2	-17.3
洗煤(万吨)	9541.7	10.2	542.1	4.7	497.7	6.8	4705.6	14.4	2219.0	6.6	1516.5	4.0	10.6	—	547.9	12.8
发电量(亿千瓦时)	350.9	14.4	98.5	2.5	87.7	5.4	154.0	38.6	15.2	0.9	50.5	1.4	2.1	-25.6	30.5	-3.5
固定资产投资(亿元)	223.7	11.9	51.2	13.0	19.9	14.9	47.1	2.4	55.4	8.3	30.6	22.3	20.4	27.0	19.1	16.5
限上社会消费品零售总额(亿元)	38.6	10.2	25.7	8.2	11.6	6.5	1.6	36.6	6.3	9.4	1.8	12.8	2.1	12.0	1.1	23.0
一般公共预算收入(亿元)	106.7	65.5	12.8	34.5	5.8	20.0	16.7	96.0	17.0	95.6	16.6	73.9	1.2	5.3	4.9	49.2
城镇常住居民人均可支配收入(元)(1-2季度)	19245	5.1	21169	5.0			15393	5.3	20444	4.9	19832	5.1	16436	5.0	15372	5.2
农村常住居民人均可支配收入(元)(1-2季度)	7911	5.8	7825	5.6			5344	5.4	9012	5.8	8149	5.6	6057	6.0	4082	8.2
居民消费品价格指数(%)	101.4	1.4														
商品零售价格指数(%)	103.2	3.2														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予公布。